

济源市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

序 言

“十三五”时期（2016—2020 年）是全面建成小康社会的决胜阶段，是全市深入推进转型升级、基本形成现代化建设格局的关键时期。为阐明规划期内政府战略意图和工作重点，引导市场主体行为，根据《中共济源市委关于制定济源市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》（济发〔2016〕4 号），编制《济源市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。本纲要是政府履行职责的重要依据，是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领，对凝聚全市人民力量，共同迎接挑战，促进经济社会持续健康发展意义重大。

第一篇 全面建成小康社会 开创现代化建设新局面

第一章 发展趋势和环境

第一节 “十二五”经济社会发展成就

“十二五”期间，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的工作任务，全市上下深入贯彻落实国家、省各项重大决策部署，按照“发展求特色、建设出精品、创新当尖兵”的要求，抢抓机遇，攻坚克难，开拓创新，经济发展呈现出结构优化、动力转换、发

展方式转变加快的良好态势，社会事业取得全面进步，为全面建成小康社会打下了具有决定性意义的基础。

综合实力跃上新台阶。“十二五”末，全市生产总值 494.4 亿元，人均地区生产总值达到 68054 元（折合 10486 美元），均为“十一五”末的 1.4 倍。规模以上工业增加值 287.44 亿元，是“十一五”末的 1.3 倍，年均增长 13.8%。地方财政总收入 64.43 亿元，其中，一般公共预算收入达到 38.6 亿元，均为“十一五”末的 1.7 倍，年均增长 11.7%。社会消费品零售总额 136.3 亿元，是“十一五”末的 1.9 倍，年均增长 14.4%。全社会固定资产投资五年累计完成 1760 亿元，是“十一五”时期的 2.4 倍，年均增长 17%。

结构调整实现新突破。工业结构进一步优化。高成长性产业增加值占规模以上工业比重达到 32.1%，较“十一五”末提高 15.2 个百分点；高新技术产业增加值占规模以上工业比重达到 31.1%，较“十一五”末提高 0.5 个百分点。服务业稳步提升。服务业增加值占比达到 28.7%，较“十一五”末提高 9 个百分点。现代农业加快发展。农田基础设施建设、特色产业集群培育和生态农业同步推进，10 万亩高标准粮田基本建成，粮食总产达到 22.55 万吨，农业现代化实现程度达到 75%。

载体建设取得新成效。产业集聚（开发）区和专业园区承载带动能力持续提升。成功引进富士康、伊利、力帆等龙头企业，入驻企业达到 165 家，较“十一五”末新增 70 家；吸纳就业约 9

万人，较“十一五”末新增近7万人。虎岭产业集聚区晋级省二星级产业集聚区，获批省级经济技术开发区；玉川产业集聚区晋级省一星级产业集聚区，获批国家有色金属循环经济标准化试点；高新产业集聚区入选全国矿用防爆电器产业知名品牌创建示范区，获批省级高新技术产业开发区。玉泉、梨林等特色产业园区蓬勃发展，辐射带动作用不断增强。商务中心区发展规划获省政府批准，实施各类基础设施项目16个，累计完成投资11亿元，“二横二纵”道路骨架基本形成。

城乡发展呈现新面貌。坚持全域一体发展，新型城镇化迈向更高层次，城镇化率达到58.02%，较“十一五”末提高8.58个百分点。成功争取全国中小城市综合改革试点、全省唯一全域城乡一体化示范区。城镇基础设施不断扩容提升，新建改造城市道路52.6公里，雨污分流、两气一水管网1107公里，城镇生活污水和垃圾处理率分别达到88.7%和100%；4G网络覆盖加快推进。新农村建设成效明显，开工建设新型农村社区13个，新建改造农村公路535公里，承留镇卫佛安入选全国首批“美丽乡村”创建试点，王屋镇五里桥入选全省“十佳”美丽乡村，大峪镇寺郎腰入选“全国一村一品示范村镇”。城市管理水平不断提升，成功创建全国文明城市，荣获中国人居环境奖、国家园林城市、国家森林城市等国家级荣誉称号。

改革开放迈出新步伐。政府机构改革和事业单位分类改革稳步推进，政府部门整合精简到30个。简政放权步伐加快，全面

取消非行政许可审批，“三证合一”、“一照一码”登记制度全面实施，市民之家建成投用。党政机关公务用车、机关事业单位养老保险、国资国企、财税金融等改革顺利推进。资源性产品价格改革持续深化，居民生活用水、电、气全面实施阶梯价格，豫光金铅入选全省首批大用户直供电试点。医药卫生体制改革深入推进，基本药物制度实现全覆盖。农村产权制度改革扎实开展，“六权”确权颁证工作基本完成，成功争创全国积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点等一批重大试点，全省首个农村产权交易中心投入运营。户籍制度改革不断深化，一元制户口管理模式全面实施。社会信用体系建设迈出坚实步伐。开放招商成效显著，央企合作持续深化，河南出入境检验检疫局济源办事处获批，外贸进出口总额累计 155.2 亿美元，是“十一五”时期的 2.5 倍，实际利用外商直接投资累计 11.6 亿美元，是“十一五”时期的 4.1 倍。

生态文明开创新局面。坚持经济发展和生态建设并重，持续推进生态文明建设，城乡人居环境明显改善。推动实施济源钢铁生产系统节能减排技术改造、中原特钢高洁净重型机械装备关重件制造技术改造、豫光铅冶炼渣综合回收有价金属及环保治理、金利铅冶炼系统烟气废热发电、金马能源干熄焦技改等一批技改项目，万元生产总值能耗累计下降 17%以上，全面完成省定目标；资源综合利用效率大幅提升，工业固体废物综合利用率达到 95%。持续推进减排工作，开展蓝天、碧水、乡村清洁工程和城市河流

清洁行动，二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮等主要污染物排放量均控制在省定目标以内；城市集中式饮用水在用水源地水质达标率和出境断面水质均达到省定目标要求；农村生态明显改善。造林绿化工作成效显著，累计造林 21.1 万亩，森林覆盖率达到 44.39%。

社会民生得到新改善。持续实施“十大幸福工程”和“十件实事”，民生支出累计 194.5 亿元，是“十一五”时期的 2.5 倍。城乡居民收入达到 26532 元和 14469 元，分别是“十一五”末的 1.6 倍和 1.9 倍，城乡居民收入比由 2.36:1 缩小到 1.83:1。累计转移农村劳动力 6.5 万人，实现城镇新增就业 12 万人；覆盖城乡的社会保障体系进一步完善，城乡居民医疗和养老保险实现全覆盖；建成各类保障性住房 7653 套 68.53 万平方米，多层次住房保障体系初步形成；城乡免费义务教育全面推行，职业教育攻坚工程深入实施，黄河科技学院济源校区建成招生；中医院、人民医院病房楼及门诊医技综合楼等建成投用，健康城顺利推进；文化、体育和计划生育等各项社会事业全面发展。社会治理体系不断完善，社会治安和安全生产形势持续好转。

总体上看，“十二五”时期是我市发展科学性明显增强、改革开放迈出重要步伐的五年，是人民群众得到更多实惠、社会文明程度明显提高的五年，是城市竞争力不断增强、美誉度不断提升的五年。经过五年的努力，我市全面建成小康社会、加快现代化建设站在了新的历史起点上，展现出光明前景。成就来之不易，

经验弥足珍贵。

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期，世界经济将在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，但金融危机深层次影响依然存在，不稳定不确定因素增多；我国经济发展进入新常态，发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好的基本面没有改变，仍处于重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正在由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。未来五年，国内外环境将继续发生深刻变化，我市既面临难得的发展机遇和有利条件，也面临诸多亟待破解的重大挑战和突出矛盾，必须准确把握、妥善应对。

发展机遇和有利条件。国家“一带一路”战略和促进中部地区崛起新十年规划加快实施，我省深入推进三大国家战略，构建“一极三圈八轴带”发展格局，将我市纳入“半小时”核心区，为我市扩大开放、融入周边提供新机遇；新技术革命孕育兴起，新业态、新模式迅猛发展，为我市抢占制高点、培育增长点提供了新机遇；国家深入推进城镇化，为我市全域城乡一体化建设提供了新机遇；全面深化改革，为创造制度红利提供了新机遇；加快推进生态文明建设，为绿色低碳发展提供了新机遇；实施扶贫开发攻坚战，为贫困人口整体脱贫提供了新机遇。

产业集聚（开发）区、商务中心区等发展载体承载能力不断

增强，有利于我市以产业集群和配套优势应对区域竞争，在承接产业转移中争取主动、抢占先机；城际铁路、高速公路、通用航空、内河航运等重大基础设施加快推进，立体交通网络更加完善，有利于进一步提升我市的区位优势，为积极融入周边创造条件；教育现代化特别是职业教育迅猛发展，为我市提供大批专业技能人才，有利于加快钢铁、有色、化工等传统支柱产业转型升级步伐，形成适应现代化建设需要的新型产业体系；简政放权、行政执法、农村产权、社会信用体系建设等重点领域和关键环节改革持续深化，干部作风进一步转变，有利于形成统一开放、竞争有序的市场环境，使得创新创业的环境更加优化、氛围更加浓厚。

重大挑战和突出矛盾。发达国家实施工业 4.0 和再工业化战略，吸引高端制造回流，对我市延长产业链、发展战略性新兴产业形成挑战；劳动力成本上升，资源环境约束增强，对我市传统支柱产业发展形成挑战；各省辖市、直管县竞相加快发展，体制优势逐步减弱，区域竞争不断加剧，对我市集聚资源要素、打造区域竞争优势形成挑战。

钢铁、有色、化工等传统产业经营困难与服务业规模小、比重低，投资增长趋缓，经济增长动力不足矛盾突出；高耗能、高污染产业占比过高与资源能源紧缺、环境承载能力弱矛盾突出；传统要素支撑减弱与高层次人才缺乏、科技创新对经济增长的贡献不足矛盾突出；市域空间狭小、土地资源不足与开发利用不充分矛盾突出；人民群众对全面建成小康社会的期待与基本公共服

务能力不足矛盾突出；金融服务实体经济的能力亟待加强；全面建成小康社会存在诸多短板，统筹城乡一体发展、建成现代化样板区任务繁重；全面深化改革进入攻坚阶段，体制改革难度增大；党员干部推动经济社会发展的能力水平有待提高。

总体上看，“十三五”期间，我市既处于爬坡过坎、攻坚转型的紧要关口，也处于蓄势崛起、跨越发展的关键时期，必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，应时合势、精准施策，抢抓机遇、开拓进取，发扬滚石上山的精神，奋力开创经济社会发展新局面。

第二章 未来五年发展蓝图

第一节 指导思想

“十三五”期间我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，着力转型升级，着力改革开放，着力改善民生，着力优化生态，全力建设活力济源、实力济源、美丽济源、好客济源、幸福济源，确保率先全面建成小康社会，奠定全面实现现代化坚实基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，必须遵循以下原则：

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，必须坚持以人民为中心，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。科学发展是硬道理，必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持扩大开放。开放是发展的必由之路，必须毫不动摇地走开放发展道路，坚持融合发展、借力发展，积极融入国家、省重大战略部署，主动深化与周边地市的全方位合作，努力营造开放、合作、共赢的发展新格局。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力，必须坚持以经济体制改革为重点，不断健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——坚持依法治市。法治是发展的可靠保障，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持党的领导。党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证，必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保正确的发展方向。

第二节 基本理念

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把创新作为引领发展的第一动力，把协调作为持续健康发展的内在要求，把绿色作为永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，把开放作为繁荣发展的必由之路，把共享作为中国特色社会主义的本质要求，以新的发展理念引领发展行动。

第三节 发展目标

综合考虑现实基础和发展环境，今后五年经济社会发展的总体目标是：确保到2020年，经济总量和综合竞争优势大幅提升，主要经济指标增幅位居全省第一方阵，率先全面建成小康社会，着力打造全域城乡一体化示范区、产业转型升级试验区、改革创新先行区、现代化建设样板区，成为河南辐射周边的重要战略支点和区域性中心城市，富强民主文明和谐美丽的现代化新济源建设展现出更加美好的前景。

——经济保持较高速度增长。主要经济指标年均增速高于全省平均水平，到2020年全市生产总值和城乡居民人均收入比2010

年翻一番以上，经济社会发展主要人均指标居全省前列。

——产业转型升级取得重大进展。创新驱动发展战略深入实施，钢铁、有色、化工等传统产业转型升级取得突破，高端装备制造、电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业培育取得明显成效；旅游、文化、物流等现代服务业加快发展；农业现代化基本实现，产业迈向中高端水平。

——人民生活水平和质量不断提高。户籍人口城镇化率加快提高，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高；城乡居民收入不断提升，收入差距进一步缩小；率先在全省实现现行国家标准下农村贫困人口全部脱贫，城乡发展协调性明显增强。

——全民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高；文化事业和文化产业繁荣发展，全国文明城市创建成果持续巩固。

——生态环境明显改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平明显上升；能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少；大气和水环境质量达标率居全省前列，生态宜居城市建设取得决定性成效。

——治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行

有效的制度体系；人民民主更加健全，依法治市取得明显成效，法治政府基本建成，司法公信力明显提高；基层治理和服务水平进一步提升，社会保持和谐稳定；党的建设制度化水平显著提高。

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要目标					
指标		2015 年 基数	2020 年 目标	年均增 长 (%)	属性 类别
一、经济发展					
1、地区生产总值（亿元）		494.4	—	8	预期性 国家
2、人均生产总值（美元）		10486	15000	—	预期性 济源
3、全社会固定资产投资（亿元）		475	累计 3000	10	预期性 河南
4、一般公共预算收入（亿元）		38.6	49.2	5	预期性 济源
5、外贸进出口总额（亿美元）		13.4	17	5	预期性 河南
6、实际利用外商直接投资（亿美元）		3.2	3.9	5	预期性 济源
7、社会消费品零售总额（亿元）		136.3	220	10	预期性 济源
8、服务业增加值比重（%）		28.7	35	—	预期性 国家
9、高新技术产业增加值占工业增加值的比重（%）		30	35	—	预期性 济源
10、城镇化率	常住人口城镇化率（%）	58.02	65	—	预期性 国家
	户籍人口城镇化率（%）	47	54	—	约束性
二、创新驱动					
11、研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		1.72	2.5	—	预期性 国家
12、每万人发明专利拥有量（件）		2.2	4.4	—	预期性 国家
13、科技进步贡献率（%）		—	60	—	预期性 国家

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要目标						
指标		2015 年 基数	2020 年 目标	年均增 长（%）	属性	类别
三、民生福祉						
14、居民人均可支配收入（元）		21830	32080	8	预期性	国家
15、劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.2	12	—	约束性	国家
16、城镇新增就业人数（万人）		2.1	累计 10	—	预期性	国家
17、农村贫困人口脱贫（人）		累计 20242	累计 12000	—	约束性	国家
18、基本养老保险参保率（%）		85.4	92	—	预期性	国家
19、人均预期寿命（岁）		74.6	76	—	预期性	国家
四、生态文明						
20、耕地保有量（万公顷）		4.598	按省下 达指标	—	约束性	国家
21、新增建设用地规模（万亩）		—	按省下 达指标	—	约束性	国家
22、万元生产总值用水量下降（%）		—	完成省 定目标	—	约束性	国家
23、非化石能源占一次能源消费比例（%）		3	8	—	约束性	国家
24、万元生产总值能源消耗降低（%）		累计 17	累计 14	—	约束性	国家
25、万元生产总值二氧化碳排放降低（%）		累计 19	累计 18	—	约束性	国家
26、森林发展	森林覆盖率（%）	44.39	45.1	—	约束性	国家
	森林蓄积量（万立方米）	430	457.5	—	约束性	国家
27、空气质量	细颗粒物（PM2.5）浓度 下降（%）	—	完成省 定目标	—	约束性	国家
	空气质量优良天数比率 （%）	54.5		—		

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要目标						
指标		2015 年 基数	2020 年 目标	年均增 长 (%)	属性	类别
28、地表水质量	好于Ⅲ类水体比例 (%)	75	完成省 定目标	—	约束性	国家
	劣Ⅴ类水体比例 (%)	25		—		
29、主要污染物 排放减少	化学需氧量 (%)	9	完成省 定目标	—	约束性	国家
	二氧化硫 (%)	11		—		
	氨氮 (%)	12		—		
	氮氧化物 (%)	16		—		

第四节 发展定位

按照省委对济源提出的“要在经济转型升级上走出一条新路、在全域城乡一体化上作出示范、在基层党组织建设上创造经验，成为河南先行先试的改革特区、辐射周边的重要战略支点”要求，打造全域城乡一体化示范区、产业转型升级试验区、改革创新先行区、现代化建设样板区。

——全域城乡一体化示范区。坚持全域统筹、一体发展，围绕“一区一轴两核两带”，突出核心带动、轴带发展、节点提升，持续深入推进规划布局、基础设施、产业发展、生态环境、公共服务和要素配置“六个一体化”，促进生产要素有序流动、基础设施互联互通、公共资源均衡配置、公共服务均等覆盖、发展空间集约利用，推动形成产城融合互动、经济社会一体发展新格局，积极创建国家产城融合示范区，在全域城乡一体化上作出示范。

——产业转型升级试验区。坚持以提质增效为核心，围绕活力济源建设目标，推动实施创新驱动、工业转型、服务业提升和现代农业发展等一批重大工程，完善创新体制机制，重点支持钢铁、有色、化工等传统产业改造升级，鼓励发展高端装备制造、电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业，壮大旅游、物流两大服务业支柱产业，提升现代农业发展水平，形成三次产业融合发展的新型产业体系，在产业转型升级上走出一条新路。

——改革创新先行区。坚持以创新发展为目标，以破除体制机制障碍为主攻方向，以国家创新型城市建设为载体，以重大试点建设为抓手，全面落实国家、省各项改革部署，围绕制约发展的突出瓶颈和群众热切期盼的突出问题进行改革攻坚，着力在行政审批、财税金融、投融资、农业农村、社会民生等领域先行先试、创新创造，力争在重点改革领域率先实现突破，创造一批可复制、可推广的经验做法，打造改革创新先行区。

——现代化建设样板区。在率先全面建成小康社会的基础上，坚持立足实际、突出特色，围绕产业转型升级、综合交通优势提升、全域旅游打造、城乡一体化提升、共享发展惠民、网络强市、城市水系打造、花园城市建设、绿色发展宜居和文明文化提升等重点工程，推动实施一批重大项目，持续深化重点领域和关键环节改革，全面实现经济发展平稳、民主法治健全、文明素质提升、社会民生改善和生态环境优化，努力建设活力济源、实力济源、美丽济源、好客济源、幸福济源，在现代化建设进程中

为全省作出示范，建成现代化建设样板区。

第二篇 坚持创新发展 建设活力济源

把创新放在发展全局的核心位置，大力推进制度、体制、机制等各方面创新，不断释放市场化改革和人力资本红利，创造新供给新需求，转换发展动力，增强核心竞争力。

第三章 深入实施创新驱动发展战略

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加快推进以科技创新为重点的全面创新，推动科技创新与大众创业万众创新有机结合，不断完善创业创新服务体系，建设国家创新型城市，打造中部科教创新港。

第一节 强化企业创新主体地位

以市场为导向，推进创新链与产业链深度融合，加快创新资源向企业集中，引导企业加大研发投入，提升企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，推动企业成为创新主体，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的创新型企业；推动产业技术创新，实施高端装备制造、电子信息网络、生物与健康、新能源、现代物流、农业科技等重大创新工程，推动有色、钢铁、化工等传统产业技术工艺创新，加快新材料、节能环保、生物医药、电子信息等领域的技术研发。到 2020 年，建设国家级企业技术中心 2—3 家，建成省级工程技术研究中心 20 家，省级企业技术中心 25 家，市级技术研究中心 80 家，新认定

国家高新技术企业、省级创新型企业 5 家以上。

第二节 大力推进开放式创新

以国家可持续发展实验区建设为载体，以产业集聚（开发区）共建研发平台、产业技术研究院为支撑，深化与中科院、西安交大等科研院所、高等院校、上下游企业的战略合作，加快公共创新平台、科技孵化器、检验检测机构等建设。加快西安交大济源科技园建设，积极申报省级、国家级大学科技园，打造全市科技研发创新中心。推动虎岭产业集聚区郑州大学济源研究院、北京化工大学技术转移中心、河南纳米材料产业园、玉川产业集聚区上海交大有色金属循环利用协同创新中心等产业集聚（开发区）研发平台建设。加强企业技术创新战略联盟建设，支持行业骨干企业与高等院校、科研院所、上下游企业构建产学研协同创新机制，不断提升自主创新能力。推进军民科技融合发展。到 2020 年，完成国家煤矿用防爆电器质检中心建设，新建创业基地、研究中心、成果转化平台 6 家以上，国家级、省级检验检测机构、技术研发机构 15 家以上，培育科技孵化器 2 个。

第三节 深入推进大众创业万众创新

实施创业创新人才队伍建设工程。以青年和大学生创新创业者、科技人员创业者等为重点，强化政策激励，培育一批创客和极客；营造公平竞争的创业环境，鼓励科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类创业主体，开办新企业、开发新产品、开拓新市场，实现创新支持创业、创业带动就业。加

强创业培训服务，规划建设职教科技创业园区，积极把创新精神培育和创业素质教育纳入高等院校、职业学院、技工院校课程体系，鼓励举办各具特色的创新创业竞赛活动，塑造创新创业品牌。

建设创业创新公共服务平台。坚持创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的创新创业空间。引导创新型领军企业和行业骨干企业发展创新创业平台，支持内外部创业者创业，增强企业创新创业活力。发展创客空间等新型孵化器，打造一批创业咖啡、开源社区、社会实验室等开放式服务载体，建设“双创”示范城市。

全面推进众创众包众扶众筹。发挥“互联网+”集众智汇众力的乘数效应，全面推进众创，培育一批基于互联网的新型孵化平台，推进专业空间、网络平台和企业内部众创，加强创新资源共享。积极发展服务外包、应用众包，鼓励企业通过网络平台开展研发设计分发和交付、聚合社会创意、集聚跨区域标准化产能等。探索政府和公益机构、企业帮扶援助、个人互助支持小微和创业者的立体式众扶，积极推进消费电子、健康设备等实物众筹。

第四节 优化创新发展环境

积极营造有利于大众创业、万众创新的政策环境、法制环境、诚信环境和制度环境，在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面更好发挥政府作用。实施科技成果转化行动，全面落实好国家支持企业创新的各项政策，赋予创业领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权，提高科研

人员成果转化收益分享比例，支持科研人员兼职和离岗转化科技成果，对科技创新团队、各类科技人才进行奖励扶持。健全科技创业风险投资机制，开发符合创新需求的金融服务，探索基础设施等实物证券化，鼓励发展创业投资基金，加大对小微企业创新的支持力度。倡导尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，大力培育敢为人先、宽容失败的创客文化。

第四章 构建现代产业体系

实施产业强市战略，坚持“做强二产、做大三产、做优一产”，强化传统产业升级和新兴产业培育“双轮驱动”，促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合，提升农业质量效益，构建创新能力强、品质服务优、协作紧密、环境友好的现代产业体系。

第一节 大力推动工业转型升级

以提质增效为中心，持续改造提升传统优势产业，大力发展高成长性产业和战略性新兴产业，推进工业化与信息化深度融合，加快向集群化、智能化、绿色化、服务化升级，构建竞争优势明显的新型工业化体系。

推动传统优势产业优化升级。坚持区别对待、分业施策，以绿色发展理念为统领，以提质增效为中心，以产业链条延伸为主攻方向，强化科技创新，大力发展循环经济。有色产业加快推进节能减排，积极发展总部经济；装备制造业加强新能源汽车、汽车零部件、矿用机械、重型工程机械、通用航空等成套装备、自动设备、关键设备的研发生产；现代化工产业加快“煤化、盐化、

石化”三化融合发展，大力发展精细化工；能源产业稳固火电优势，支持企业超净排放，大力发展风、光电等新能源。支持重点骨干企业瞄准国际同行业标杆推进新一轮技术改造升级，全面提高产业技术、工艺装备、能效环保等水平。综合运用市场机制、经济手段、法治办法，加快推动产业重组和产能转移，稳妥有序处置特困企业，有效化解产能过剩。

积极发展高成长性产业和战略性新兴产业。坚持战略需求和市场机制相结合，围绕产业政策导向，突出战略合作、科技创新和骨干培育，发展壮大农副产品深加工、电子信息、新能源汽车、生物医药、新材料、节能环保产业规模。农副产品深加工业重点发展具有较强竞争力的肉制品、乳制品、面（豆）制品、饮料产业。新能源汽车产业重点依托力帆工业园，建设力帆 10 万辆新能源电动车、新能源汽车零配件配套基地，打造力帆新能源汽车研究院，形成 100 亿元新能源汽车产业规模。电子信息产业重点依托富泰华精密电子，加快发展电子器件制造和电子元件制造，积极向新一轮信息技术领域延伸，提升产业发展层次，形成 300 亿元电子信息产业规模，打造新兴支柱产业。

实施优势产业集群培育工程。坚持集群化发展，依托产业集聚（开发）区和特色产业园，按照成长性最好、竞争力最强、关联度最高的原则，做大做强有色金属循环经济、装备制造、现代化工、能源及新能源等传统产业，有重点地培育新兴产业，推行专业化产业链集群式承接转移，建设一批新型工业化产业示范基

地，打造具有核心竞争优势的集群品牌。到 2020 年，培育形成 3000 亿元产业集群规模，建成全国重要的有色金属循环经济发展产业基地，全省重要的新能源汽车生产基地，现代装备制造、现代化工和能源基地。

专栏 2：优势产业集群培育工程

➤ 有色金属循环经济产业：重点实施豫光城市矿山、金利稀贵金属综合回收、无氧铜杆及太阳能用铜管、万洋金银制品深加工等项目。到 2020 年，培育形成 1000 亿元级产业集群。

➤ 装备制造产业：重点实施新能源电动汽车、矿用装备、汽车零部件制造、重型工程装备、轨道交通车轴、掘进机生产及维修、3D 打印、固高机器人等项目。到 2020 年，培育形成 1000 亿元级产业集群。

➤ 现代化工产业：重点实施聚氯乙烯树脂深加工及配套管网、焦炉煤气制氢及配套装置、丁辛醇、1 环氧丙烷及 PTA 产品装置、汽车涂料、水处理剂等项目。到 2020 年，培育形成 500 亿元级产业集群。

➤ 能源及新能源产业：重点实施沁北四期、光伏组件及发电、风力发电、中联加仑 LNG 生产及储备等项目。到 2020 年，培育形成 300 亿元级产业集群。

➤ 农副产品深加工产业：重点实施 20 万吨中高端功能性发酵乳制品、50 万吨维生素功能性饮料、20 万吨核桃露深加工、5 万吨冬凌草系列产品等项目。到 2020 年，培育形成 100 亿元级产业集群。

实施工业化与信息化深度融合试点示范工程。加快企业装备和生产系统智能化改造，建设一批智能工厂和数字化车间，全面提升制造业数字化网络化智能化水平。开展互联网与工业创业融合试点，支持企业探索基于互联网的按需制造、个性定制、众包设计、远程服务等新型制造、服务模式，引导和支持企业加大服务要素投入，积极发展全生命周期管理、网络精准营销和在线支

持服务等新业务，促进生产链条从加工制造环节向研发、设计、品牌、营销、服务和系统集成等全产业链延伸。支持行业骨干企业建立电子商务平台，推动物联网、大数据、云计算与制造业的结合，扩大产品网上市场。到 2020 年，行业大中型企业基本实现信息化综合集成应用，规模以上工业企业装备数控化率达到 70%以上，应用信息技术开展研发、管理和生产控制的比例达到 60%以上，应用电子商务开展采购、销售等业务的比例达到 50%以上。

实施产业集聚（开发）区提质转型创新发展工程。突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，推动产业集聚（开发）区上规模上水平上档次，提高吸引力竞争力带动力，成为全市科技创新核心区、产城融合示范区。推动实现产业、土地、城市、生态环境、公共服务基础设施规划五规合一，推动开发空间统筹布局、公共服务和生态环境联建共享，形成产城互动长效发展机制。强化延链补链，培育壮大主导产业，培育一批竞争力强的优势产业集群。建设智慧园区，推进信息基础设施优化、开发管理精细化、功能服务专业化和产业发展智能化。完善集聚（开发）区基础配套设施，实现产业集聚（开发）区路网与城区主次干道全面贯通，电力设施优化改造，供排水、污水处理、供热供气、网络等公共服务设施全覆盖。加快集聚（开发）区投融资、土地收储、科技研发、物流配送、人力资源等公共服务平台建设，缓解资金、土地、人才等要素瓶颈制约。持续深化产业集聚（开发）区行政管理体

制改革，创新服务模式，提升中小微企业服务水平。坚持集中集约、突出特色、重点突破，整合提升现有专业园区，形成与产业集聚（开发）区分工协作、错位互补的发展格局。到 2020 年，产业集聚（开发）区规模以上工业主营业务收入占全市规模以上工业比重超过 65%。

实施质量品牌提升工程。深入实施品牌、标准、商标战略，提升质量控制技术，引导企业建立健全质量管理体系，推广应用先进管理模式和方法。完善技术标准体系，支持龙头企业参与制定行业、国家和国际标准，形成以技术、标准、品牌、服务为核心的质量新优势。鼓励企业争创中国质量奖、省长质量奖、河南省名牌产品、市长质量奖等荣誉，打造质量名城，创建全国质量强市示范城市。到 2020 年，新主导制定国家标准、行业标准 20 项以上，培育河南省名牌产品 25 个以上，地理标志保护产品 2 个以上，驰名商标 3 个以上。

实施骨干龙头企业培育工程。深入推进骨干企业整合重组，在铅锌、钢铁、化工等重点领域和优势行业，加强与国内外大型企业集团的战略合作，鼓励优质资本、优势企业通过收购、参股、兼并、重组等形式，与我市企业进行合作，培育一批主业突出、核心竞争力强的大型企业集团。推进企业集团国际化发展，支持我市企业境外投资参股或境外上市。鼓励中小企业做大做强，向“专、精、特、新”方向发展，在专业领域形成骨干和领军企业。分类指导、积极稳妥处置特困企业，对不符合能耗、环保、质量、

安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产的企业，通过兼并重组、债务重估乃至破产清算，逐步实现市场出清。到 2020 年，全市主营业务收入超 50 亿元企业达到 12 家，进入中国企业 500 强或中国制造业企业 500 强行列企业达到 5 家，进入河南省百强企业行列企业达到 10 家。

第二节 加快推动服务业优质高效发展

坚持市场需求引领、重点产业带动、服务能力提升，加快发展现代服务业，推动实施服务业提升工程，着力构建与新型工业化、城镇化、农业现代化融合促进的现代服务业体系，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力增强。

现代旅游业。大力实施全域旅游战略，树立“旅游+”理念，构建全要素整合、全空间驱动、全产业融合、全时空游憩、全民众参与的旅游发展新格局，打造国内外知名的休闲度假养生目的地和旅游集散中心，争创国家全域旅游示范区。创新旅游体制机制，建立政府主导、市场运作、社会参与的大旅游发展体制。统筹各类资源，融合商、文、体、工、农、林、水、交、教、科、卫，形成旅游发展合力。突出王屋山龙头作用，叫响“天下第一洞天”品牌，完善重点景区基础设施，积极推进景区规范化、标准化建设，提升景区承载能力。加强与洛阳、焦作、新乡、晋城等城市的合作，加强宣传推介，提升旅游品牌知名度。加快培育旅游新业态，支持健康养生游、工业观光游、户外运动游、自驾自助游等发展。大力发展乡村旅游，积极开辟山居游、民俗游、

近郊游、生态游等乡村旅游精品线路。到 2020 年，成功创建 5A 级景区 2 家以上，小浪底北岸新区成功创建省级旅游度假区，旅游收入占生产总值的比重达到 10%。

现代物流业。以完善布局、整合资源为核心，大力发展工业物流、商贸物流、电子（快递）物流、农村物流四大特色产业，支持建设一批特色物流园（港）。加强物流基础设施建设，积极对接郑州国际陆港大通道，强力推进出口监管仓和公共保税仓建设，争取 2 年内建成运营。借助保税物流平台，不断扩大覆盖范围，打造辐射豫西北、晋东南的进出口基地。到 2020 年，引进 2 家以上国内物流领军企业，打造 2 个省级以上物流示范园区，现代化物流配送体系基本形成。

商贸流通业。优化城市商业网点布局，逐步打造一批特色商业街区，支持济东新区依托商务中心区发展高端商务服务。加强社区商业中心建设，引导企业到社区建立便利店、餐饮店、洗衣店等网点，逐步形成门类齐全的社区服务网络。改造提升传统商贸流通业，鼓励传统商贸企业发展线上业务，开展在线信息发布、商品展示、网上交易等，促进传统营销与网络营销相结合，有形市场和无形市场相结合。大力实施农村电商覆盖工程，加强农村现代商贸流通体系建设，不断完善农村电子商务基础设施，加快农超对接。加快专业市场建设，立足产业基础，发挥交通区位优势，逐步培育一批功能定位准确、设施布局合理、业态先进科学、辐射能力较强的现代专业市场。创新商业模式，树立现代商业理

念，鼓励发展特色性、文化性、舒适性、业态丰富性、互动性的体验式智慧化消费，打造集购物、娱乐、休闲、餐饮、健身于一体的现代商贸流通体系。到 2020 年，形成 5 家以上大型专业市场，培育壮大 10 家以上销售收入超亿元的商贸流通骨干企业。

房地产业。以“去库存”为重点，优化房地产供给结构，加大存量房转安置房和棚改货币化安置力度；积极发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，扩大租赁市场房源，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业，规范物业管理、房屋租赁、二手房交易市场；加强房地产动态监管，防范市场风险，保护购房者合法权益，保持房地产市场平稳。积极培育旅游地产、养老地产、文化地产等新兴业态，发展健康住宅、绿色环保住宅和节能省地型住宅。深化住房制度改革，建立完善购租并举的住房制度，提高住房保障水平。

金融服务业。深入推进中原经济区农村金融改革试验区建设，大力繁荣金融市场主体，引进银行、证券、保险等金融机构，壮大地方法人金融机构规模，鼓励大型企业参与设立民营银行、金融租赁机构，引导民间资本参与股权投资。发展普惠金融，加强对中小微企业、农村的金融服务。拓宽融资渠道，引导企业运用上市、债券、信托、租赁、基金等多种方式融资。积极营造金融生态环境，规范互联网金融、担保公司、小额贷款公司、金融中介机构发展，防范金融风险。到 2020 年，全市新引进各类金融机构 4 个，上市及新三板挂牌企业达到 10 家。

健康服务业。充分挖掘中医药、温泉、山水等优势资源，建设一批医疗康复、养生保健、健康养老、体育健身等健康服务产业基地。鼓励发展健康护理、健康咨询、健康旅游、中医药医疗保健、健身美容、休闲养生等健康服务业，支持发展商业健康保险。组建医养联盟，建立市级医养救治基地，健全医疗机构和护理院、康复疗养等机构的合作机制，鼓励医疗机构向护理型养老机构转型。到 2020 年，基本建成覆盖生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系。

信息服务业。加快智慧城市建设，大力发展信息传输、计算机服务和软件业，扩大移动支付、社交网络、手机游戏等新兴增值业务规模。大力发展电子商务，实施电子商务示范园区平台建设、网商培育、名品推广工程。到 2020 年，全市应用电子商务开展内外贸易的企业占比达到 85%以上。

养老及家庭服务业。加强城乡养老服务设施建设，鼓励社会力量开展居家和社区养老服务，发展供养型、养护型、医护型养老机构，实现社区居家养老服务中心和老年人文化活动中心全覆盖。加快家庭服务网络中心平台建设，完善“12349”居民求助热线功能，大力发展家政、日间照料、病患陪护、心理慰藉、物品配送、紧急救援、家庭教育等家庭服务业。规范发展家庭服务企业，加强从业人员职业技能培训和鉴定，推进养老及家庭服务业多元化、社会化、产业化、专业化发展。

加快商务中心区提速扩容增效发展。突出生产性服务功能，

以专业化、特色化为引领，强化高端要素集聚、品牌特色培育、服务功能提升和产城融合互动。积极发展总部经济和楼宇经济，吸引相关上下游企业和融资、咨询、物流、孵化等配套专业服务企业入驻，建设一批支撑传统产业转型和战略性新兴产业培育的高端商务服务平台，打造特色服务业集群。加快发展商务服务、研发设计、节能环保、通用航空等新兴服务业。

专栏 3：现代服务业提升工程

➤ 旅游业：实施王屋山、小浪底、小沟背、五龙口、黄河三峡、九里沟等主要景区基础设施建设工程，重点改造客运索道、引水、标识标牌、公共卫生间等，提升旅游酒店品质；打造联通体系，建设南太行旅游道路、小浪底环库公路旅游快速通道、黄河三峡至黛眉山、九里沟景区至山西蟒河景区等跨域交通旅游线路；搭建“智慧旅游”平台，普及“智慧导游”、“电子票务”；建设省级旅游示范乡镇 2-3 个、省级特色旅游村 20 个、精品乡村旅游示范点 10 个。

➤ 商贸流通业：推广电子商务平台+社区智能便利店+集成网络终端社区商业模式；建设阿里巴巴村淘工程、跨境电子商务平台、贰仟家汽车广场三期、兴盛商业广场、王屋镇大型蔬菜批发市场。

➤ 健康服务业：新建迎门道教文化体验园、龙骏健康养老基地、颐澜春王屋山养生基地、郑坪、水洪池养生基地。

第三节 积极发展现代农业

按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的要求，以集约、高效、绿色、可持续为方向，加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，建设国家现代农业示范区。到 2020 年，全市农业现代化实现程

度达到 82%，农业劳动生产率超过每人 2 万元。

实施高标准粮田建设工程。落实藏粮于地、藏粮于技战略，继续实行最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，加强农田基础设施建设，提升耕地质量，建成 10 万亩高标准粮田。深入推进粮食绿色高产高效创建，全面推广良种良法配套、测土配方施肥、标准化生产、农业物联网等项目建设，切实提高粮食生产科技水平。到 2020 年，全市粮食产量稳定在 2.3 亿公斤。

实施现代农业产业化集群培育工程。加快推进农业结构调整，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体发展。立足优质粮食、特色园艺、生态养殖、科技种业、休闲观光五大主导产业，依托伊利乳业、双汇食品、丰之源饮品、绿茵种业等龙头企业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，做深产业链、延伸价值链、打造供应链。优化特色农产品生产布局，建设畜禽养殖、烟草生产、蔬菜制种、核桃产业加工、富硒农产品、冬凌草及中药材加工等特色高效农产品生产基地，提升产业集群核心竞争力，加快培育现代农业集群。到 2020 年，形成销售收入 20 亿元以上的农业产业化集群 5 个，50 亿元以上的农业产业化集群 2 个，100 亿元以上的农业产业化集群 1 个。

实施都市休闲农业发展工程。以农耕文化为魂，以美丽田园为韵，以生态农业为基，以创新创造为径，以古朴村落为形，激活农村要素资源，拓展农业多种功能，推进农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等深度融合，拓宽农民增收渠道，促进农业提

质增效、农民就业增收、居民休闲消费。大力发展生态景观型、体验参与型、高科技设施型、休闲观光型、特色精品型等都市休闲农业，加快建设规模化、品牌化休闲农业园区，打造一批现代农业精品旅游线路。到 2020 年，全市建成各类休闲农业园 70 个。

加强现代农业经营体系建设。深化农村产权制度改革，依法推进农村土地经营权有序流转，鼓励发展适度规模经营。培育新型农业经营主体，扶持发展种养大户和家庭农场，引导和促进农民合作社规范发展，培育壮大农业产业化龙头企业，大力培养生产经营型、专业技术型、社会服务型职业农民，打造高素质现代农业生产经营队伍。健全农业社会化服务体系，推进农业服务主体多元化、形式多样化、运行市场化，支持科研机构、行业协会、龙头企业和具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务；加强农产品流通设施和市场建设，完善农村配送和综合服务网络，支持发展农村电商；深化供销合作社综合改革。

提升农业技术装备和信息化水平。认真落实农机具购置补贴政策，鼓励推广大型农业机械，完善农机服务体系，基本实现农业机械化。完善农业科技服务体系，加快现代农业科技创新及科技成果转化，提升科技对农业发展的创新驱动能力和引领支撑能力，建设现代农业科技示范园。推进农业信息化建设，建立农业大数据中心，持续提升农业综合信息服务能力，农业科技进步贡献率达到 65%以上。创新气象为农服务机制，加密布设气象观测设施，建立健全综合气象观测体系、信息网络保障体系和预测预

报体系，增强人工影响天气作业能力，完善气象防灾减灾体系，提升农业防灾减灾水平。

确保农产品质量安全。完善农产品质量安全体系，全面推行农业标准化生产，建设无公害农产品、富硒食品、绿色食品、有机食品标准化生产基地。加强农产品质量安全和农业投入品质量监管，建立全程可追溯、互联共享的农产品质量安全信息平台。加强动植物疫病防控能力建设，强化农药和兽药残留超标治理。

专栏 4：现代农业发展工程

➤ 高标准粮田建设：建设高效粮食产业带，建设 10 万亩高标准粮田、5000 亩绿色蔬菜基地，建设农业物联网系统、节水灌溉系统、农业电网系统、道路系统及农田林网系统。

➤ 农业产业化集群培育：新建、续建、扩建畜牧养殖场、农产品加工、物流配套等项目，建设万亩核桃产业基地、花卉苗木产业基地、王屋山蔬菜制种基地、万头奶牛养殖基地、万亩富硒农产品基地、梨林特色农业集群，重点打造济源双汇生猪、济源丰之源饮品、济源阳光兔业等省级示范性农业产业化集群。

➤ 都市休闲农业发展：改造提升以玉泉都市农业观光园、渠马线休闲观光农业产业带、九里沟生态观光农业产业带、阳下路特色农业产业带为主体的“一园三带十农庄”。

第四节 建设网络经济强市

抢抓信息（IT）时代走向数据（DT）时代的历史性机遇，大力发展基于大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的网络经济新形态，推动与经济社会发展深度融合，丰富信息服务，促进信息资源开放共享，保障信息安全，拓展网络经济空间。

深入实施“互联网+”行动。推进互联网深度广泛应用，组

织实施“互联网+”重大工程，加快推进基于互联网的商业模式、服务模式、管理模式及供应链、物流链等各类创新，培育“互联网+”生态体系，形成网络化协同分工新格局。实施“互联网+”协同制造、现代农业、智慧能源、高效物流行动，推动产业提质增效。实施“互联网+”普惠金融、电子商务行动，培育和发展线上线下互动体验式经济等新兴业态。实施“互联网+”益民服务、便捷交通、绿色生态行动，发展在线医疗服务、教育培训、智慧健康、智慧养老、智慧旅游、智慧环保等公共服务平台。优化“互联网+”发展环境，加强人才培养，以更加积极的姿态推进开放合作。

推进数据资源开发应用。加快智慧城市建设，实施大数据应用工程，积极推广应用工业大数据、新兴产业大数据、农业农村大数据、创新创业大数据等资源，推动产业创新发展；加快政府大数据应用，推动政府管理和公共治理方式转变。整合各类政府信息平台和信息系统，制定数据资源开放清单和开放计划，依法推进数据资源向社会开放，鼓励社会公众对开放数据进行增值性、公益性、创新性开发。

构建高效泛在的信息基础设施。推进“宽带济源”建设，加快全光网城市和农村宽带网络建设，科学集约规划建设移动通信基站，大力发展无线宽带网络。实施“三网融合加速工程”，积极推进宽带电信网、下一代互联网和下一代广播电视网的共建共享和业务应用融合。到 2020 年，全市新增移动通信基站 482 个，

光纤入户、4G 网络覆盖率达到 100%，家庭宽带接入能力达 100M 以上，中心城区 WLAN（无线局域网）全覆盖。

强化信息安全保障。建立健全网络与信息突发安全事件应急机制。强化网络空间管理，清理违法和不良信息，依法严惩网络违法犯罪行为，营造安全文明的网络环境。完善网络安全保障体系，强化重要信息系统和数据资源保护，提高网络治理和信息安全保障水平。积极发展信息安全产业。

第五章 构建发展新机制

健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制。

第一节 坚持和完善基本经济制度

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，全面激发各类市场主体的创造活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

分类推进国有企业改革。加快国有企业公司制股份制改革，完善现代企业制度、公司法人治理结构。建立国有企业职业经理人制度，完善差异化薪酬制度和创新激励。探索组建国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，强化国有资产保值增值。

积极发展混合所有制经济。支持国有资本、集体资本、非公

有资本等交叉持股、相互融合。引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。

支持非公有制经济发展。完善非公有制经济市场准入负面清单，鼓励民营企业依法进入公用事业和特许经营领域。支持非公有制企业参与国有企业改革。提高“专精特新”中小企业的数量和比重，提升中小企业的整体素质。落实扶持小微企业发展的各项政策措施，支持小微企业发展壮大。

第二节 深化行政管理体制改革

加快转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，积极推行政政府部门权力清单、责任清单、市场准入负面清单、涉企收费目录清单、政府性基金清单，建设政务服务网络平台，减少和规范行政审批事项，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。深化商事登记制度改革，巩固“三证合一”、“先照后证”改革成果。改进市场监管方式，维护市场正常秩序。完善社会信用体系，建立行政、司法、公共事业、金融、商业交易等领域的信用信息共享和联动机制。推动从事生产经营活动事业单位转企改制，推进从事公益服务事业单位改革，强化事业单位公益属性。转变监管理念，加强事中事后监管，提高政府监管效能。创新政府服务方式，推广“互联网+政务服务”，全面推进政务公开。

第三节 健全现代市场体系

加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制，着力清除市场壁垒，促进商品和要素自由有序流动、平

等交换。加快建立城乡统一的建设用地市场，在符合规划、用途管制和依法取得前提下，推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价；完善土地经营权和宅基地使用权流转机制，支持引导农民依法自愿有偿转让上述权益，不断优化城乡资源配置，提高资源利用效率；规范集体土地征收程序，保障被征地农民合法权益。大力发展金融市场，推动符合条件的企业上市融资。持续完善公共资源交易平台。不断健全公共就业和人才服务体系，提升人力资源服务水平，促进人力资源合理流动和有效配置。推进价格形成机制改革，全面放开竞争性领域商品和服务价格。加强成本监审，推进成本公开。不断完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度和物价补贴联动机制；探索推行居民供热按用热量计价收费制度。严格执行稻谷、小麦最低收购价政策。清理妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，健全市场监管机制，创新市场监管方式，维护市场竞争秩序；完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局；强化生产经营者主体责任，推行企业产品质量承诺制度，严格落实产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，严厉打击制假售假行为。

第四节 建立现代产权制度

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。严格依法保护各种所有制经济权益。深化农村产权制度改革

革，完善农村集体产权权能，全面完成农村承包经营地、宅基地、农房、集体建设用地确权登记颁证；规范农村产权流转交易，完善农村集体资产处置决策程序。全面落实不动产统一登记制度。严格知识产权保护。

第五节 深化财税金融体制改革

探索推进预算绩效管理，建立完善财政资金使用绩效考核机制。完善政府预算体系，建立全面规范、公开透明预算制度，扩大预算公开范围，细化公开内容。实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加大盘活财政存量资金力度，优化财政支出机构，调整无效低效支出，整合或修正重复和错位支出；创新财政支出方式，引导社会资本参与公共产品提供，使财政支出保持在合理水平，确保财政的可持续性。深化财政性涉企资金基金化改革。

丰富金融机构体系，鼓励民间资本进入银行业，发展普惠金融和多业态中小微金融组织。推动民间融资阳光化，规范小额贷款、融资担保机构等发展。

深化投融资体制改革，建立企业投资项目权力清单、责任清单制度，维护企业投资自主权。完善在线审批监管平台，建立企业投资项目并联核准制度。采取特许经营、政府购买服务等政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本参与基础设施、公用事业等领域的建设运营。完善财政资金投资模式，更好发挥产业投资引导基金撬动作用。推动政府投融资公司改革创新转型发展。

第六节 深入推进重大试点建设

深入推进全国中小城市综合改革试点、全国社会信用体系建设综合性示范试点、国家综合行政执法体制改革试点、省开发性金融支持国家现代农业示范区建设试点、省级经济发达镇行政管理体制改革试点等，创造可复制、可推广的经验做法。突出问题导向，着力创新重点项目储备转化、政府投资管理、招商引资、投融资平台建设、人口人才集聚、信息化推进、全域旅游发展、优秀干部选拔、重大决策督导等体制机制，破解发展瓶颈，扫除发展障碍。

第六章 实施人才优先发展战略

把人才作为支撑发展的第一资源，推进以人力资本为核心的二次人力资源开发，深化人才发展体制改革和政策创新，统筹各类人才队伍建设，优化人才发展环境，形成人才支撑引领发展的新局面。

第一节 全面提升劳动者素质

深入推进实施全民技能振兴工程和职教攻坚工程，大力发展职业教育、继续教育，广泛开展“雨露”计划、阳光工程等各类就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训，健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度。改革院校创新型人才培养模式，引导推动人才培养链与产业链、创新链有机衔接，强化实用型、技能型人才培养，推进普工向技工转型；加强技师、高级技师培养，培育一批具有精湛技艺、高超技能、较强创新能力的高技能

领军人才和“大国工匠”。强化职业教育品牌和院校建设，深化职业教育产教融合，推进校企合作共建。到 2020 年，全市建成 2 所品牌示范院校、2 所特色学校和 8 个综合实训基地。

第二节 强化高层次人才队伍建设

推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，将“筑巢引凤”和自主培养相结合，以创新孵化平台为载体，深入实施高层次人才集聚和培育工程，引进、培养一批科技领军人才、高水平创业和创新团队、优秀企业家和职业经理人。强化企业引智主体地位，重点围绕能源新能源、有色、装备制造、蔬菜制种、中草药等领域组建产业发展专家库，建设一批院士工作站、博士后科研工作站、科技创业园，吸引更多高层次人才来济兴业。壮大企业家队伍，激发企业家精神，发挥企业家才能，依法保护企业家财产权和创新收益，为企业家成长营造宽松环境。培养一批讲政治、懂专业、善管理、有视野的党政人才。

第三节 营造良好人才发展环境

完善人才评价奖励机制和服务保障体系，形成有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。发挥政府投入引导作用，建立多元化人才投入体系，鼓励引导企业、高校、科研院所、社会组织、个人等参与人力资源开发和人才引进。建立和完善覆盖城乡的人力资源公共服务信息网络，培育多层次、多元化的人力资源服务机构集群，建立统一、规范、灵活、高效的人力资源服务体系。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，形成

以创新能力、工作业绩为主要标准的人才评价导向。推行以知识、技术、专利、成果等要素参与收益分配的政策，以市场价值回报人才价值。强化对人才的物质和精神激励，提高工资、医疗待遇、职称评定、津贴补贴、养老保障等政策待遇，建立完善全市专业技术拔尖人才库；鼓励人才弘扬奉献精神。营造崇尚专业的社会氛围，大力弘扬新时期工匠精神。

第七章 提升基础设施支撑保障能力

实施重大公共设施和基础设施建设工程，加快完善安全高效、智能绿色、互联互通的现代基础设施网络，打造省际综合交通区位优势，提升交通、水利、能源系统对经济发展的支撑保障能力，构筑区域竞争新优势。

第一节 建设现代综合立体交通系统

坚持网络化布局、智能化管理、一体化服务、绿色化发展，突出城际铁路、高速公路、水运、通用航空机场等重大工程建设，加快国省干线公路、农村公路改造提升，不断完善城市公共交通服务体系，构建覆盖广泛、功能完善、一体高效、内捷外畅的综合交通运输体系，在全省率先基本实现交通现代化。

铁路。建成焦济洛城际铁路，融入全省“米”字形高速铁路网和中原城市群“半小时”核心圈；开展济运铁路前期研究，争取纳入国家中长期铁路网规划。

公路。全面建成济阳高速公路、济源至洛阳西高速公路、济洛快速通道，积极谋划争取林焦高速公路延长至济邵高速公路；

以升级国省干线公路为重点，提高二级公路比重，加大低等级公路升级改造力度；加快桥梁和道路改造，提高农村公路通达深度、覆盖广度和建设养护标准。

水运。建设小浪底水库至三门峡Ⅳ级航道、河口水库航道、孤山峡轮渡码头，开通小浪底桐树岭—孤山峡、孤山峡—洛阳黛眉山、小浪底桐树岭—洛阳黛眉山三条航线，完成河口客运码头、小浪底、桐树岭客货运码头和长泉货运码头等建设。建设小浪底、河口水库动态监控系统、海事搜救中心和河口水库海事站房，加大水上安全监管力度。

航空。推动通用航空机场建设，加强与洛阳北郊机场的衔接合作，围绕产业服务、空中游览、抢险救灾、商务飞行等布局航空产业，发展低空经济。

加快城乡公共交通体系建设。加快低碳交通体系建设，新建综合枢纽客运站、客运南站、小浪底旅游客运站、王屋山旅游客运站、河口客运站5个客运站。新增常规公交线路6条、镇村客运线路10条，推进南太行旅游专线、沿黄旅游专线建设，建设三级运营网络，形成市区公交为主干、镇村公交为补充的“树叶”状城乡客运网络。

提升交通管理和服务水平。全面推进智慧交通建设，推动交通运输资源在线集成、互联互通。深入推进绿色循环低碳交通综合示范区建设。深化交通投融资等体制机制改革。强化交通运输安全管理，提升安全保障、应急处置和救援能力。加快出租汽车

行业改革，推动网络预约等定制交通健康发展。到 2020 年，实现全市公共交通服务指数明显提升。

专栏 5：现代综合交通运输工程

➤ 铁路：建成焦济洛城际铁路；开展济运铁路及郑州至济南高速铁路西延经济源至洛阳项目的前期工作。

➤ 高速公路：建成济阳高速公路，济源至洛阳西高速公路，谋划推进林焦高速公路延长至济邵高速公路。

➤ 干线公路：实施 S307（原 S306）济源境二升一改建工程，S230 沿南太行线济沁界至至九里沟改建工程，S230 沿南太行线九里沟至长泉码头改建工程，S310（原 S245）毛岭至吉利段改建工程，S308 西二环至豫晋界改建工程，S310（原 S245）豫晋界至邵原改建工程，S310（原 S245）邵原至下冶段改建工程，S309 孟济界至寺郎腰改建等项目。

➤ 农村公路：改造县乡道路 250 公里。

➤ 综合客货枢纽场站：建设综合枢纽客运站、客运南站，建成小浪底旅游客运站、王屋山旅游客运站、河口客运站。

➤ 水运：建设小浪底水库至三门峡Ⅳ级航道、河口水库航道、孤山峡至黛眉山旅游航道，建成河口客运码头、小浪底客货运码头、长泉货运码头、孤山峡轮渡码头以及小浪底、河口水库动态监控系统、海事搜救中心等。

➤ 通用航空：推进济源市通用航空机场建设。

➤ 智慧、绿色、平安交通：加快交通智能化建设，推进智慧交通取得全方位突破，重点建设交通数据资源整合服务工程、低碳交通基础设施、绿色循环低碳交通综合示范区、“平安交通”创建等工程项目。

第二节 建设可靠的水利保障系统

统筹水利基础设施建设和水资源管理，增强水环境承载能力和水资源保障能力，提高水资源利用效率，构建复合型、多功能的现代化水利网络体系。

完善供水体系。全面加强水源培育和养护工作，加快推进鳌背山、布袋沟水库等老旧水库清淤工程，开工建设西坪水库、乱石水库、黄背角二坝；完成河口村水库供水工程，改造提升王屋山饮水工程，建设南部岭区、邵原南部山区集中供水工程，完善城镇供水网络，保证饮水安全，提高水源供应保障水平。加强城市应急和备用水源地建设。严格控制地下水开采。

完善灌排体系。完成小浪底北岸灌区建设，建设一批抗旱应急水源工程和排涝工程，大力推广滴灌、喷灌等节水灌溉模式；科学利用空中云水资源，建立覆盖全市的人工影响天气作业基地；推进小型水利工程产权制度改革，鼓励、引导社会资本参与建设和运行管护，改善农业灌排条件。

完善防洪体系。实施玉阳湖、龙腾湖、龙泉湖引黄调蓄工程，加强沁河、盘溪河、桑榆河、苇泉河、珠龙河、塌七河等重点河道治理和槐姻、庆华等病险水库除险加固，严格控制对天然河道的无序商业开发，强化防洪体系建设，保障汛期安全。

第三节 建设现代能源支撑系统

以节能优先、绿色发展、经济可靠、安全保障为导向，着力优化能源结构，提高能源利用效率，完善能源基础设施，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，提升能源支撑和保障能力。

坚持超低排放和先进能效标准，重点推进沁北四期项目建设，打造绿色煤电基地。合理开发利用煤炭、水力能源资源，扩大风力、光伏、地热等可再生能源开发利用规模，支持发展分布

式能源。实施“气化济源”工程，加强天然气、煤层气、煤气利用，优化能源利用结构。优化市域主干电网，加快城镇和农村配电网建设改造，扩大管道天然气、集中供热覆盖范围，统筹电、气、热等终端功能设施一体化规划建设。开展先进储能、智能微网等新技术应用试点，积极构建能源互联网和智慧能源系统。深化能源体制改革，以大用户直供电为重点，推进电力供求双方直接交易和智能化调度。

第八章 培育发展新供给新需求

在适度扩大总需求和调整需求结构同时，着力加强供给侧结构性改革，释放新需求、创造新供给，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡转变，形成对经济发展稳定而持续的增长动力。

第一节 大力推进供给创新

加强供给侧结构性改革，优化市场环境，扩大有效供给，提高供给体系质量和效率。推动产业产品结构调整，实施消费品质量提升工程，支持企业技术改造和设备创新，大力发展新技术、新模式、新产业、新业态。调整要素投入结构，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等配置。推动政府融资平台市场化转型，创新金融支持方式，打击非法集资，有效防范化解区域性、系统性金融风险。化解过剩产能，完善企业退出机制，积极稳妥处置特困企业。加大政府购买服务力度，制定政府购买服务标准和规范，建立健全以项目为导向的政府向社会力量购买服务机制，鼓励和引导社会力量提供多样化产品和服务。

第二节 持续扩大有效需求

发挥消费对经济增长的基础作用，实施消费促进工程，营造便利放心的消费环境，促进汽车、住房、家居家电等传统支柱消费领域升级换代，支持服务、信息、绿色、时尚、品质等新兴消费，挖掘农村消费潜力，稳步扩大居民消费，带动消费结构升级。发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用，创新公共基础设施投融资体制，优化投资结构，实施一批全局性、战略性、基础性重大投资工程，扩大有利于结构升级、增强后劲、弥补短板的投资；推广政府和社会资本合作模式（PPP），发挥财政资金撬动作用，引导社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳发展等领域。发挥出口对经济增长的促进作用，发展壮大一般贸易，着力提升加工贸易，积极发展服务贸易，鼓励加工贸易由单纯加工向设计、研发、品牌和服务等内容扩展，扩大优势服务领域出口。

第三篇 坚持协调发展 建设实力济源

坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重，更加注重均衡发展和整体效能，增强发展协调性，在协调发展中拓宽空间，在补齐短板中增强后劲。

第九章 构筑“一区一轴两核两带”发展格局

坚持核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边，构筑“一区一轴两核两带”发展格局，壮大城市规模和综合实力，不断拓

展发展空间。“一区”，即城市规划确定的中心城区；“一轴”，即沿济源至洛阳交通通道周边发展轴；“两核”，即济东新区和小浪底北岸新区；“两带”，即沿黄河小浪底北岸和沿南太行两条旅游产业发展带。

第一节 提升中心城区辐射带动能力

树立以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳和“精明增长”、“紧凑城市”理念，坚持框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，统筹规划、建设、管理三大环节，强化高端要素集聚和综合服务功能，持续提升集聚承载能力和辐射带动能力，建设和谐宜居、富有活力、独具特色的现代化城市。

完善城市功能。实施城市功能提升工程，加强给排水、电力、通信、燃气、供热等公共基础设施以及学校、医院、科研院所、文体场站等公共服务设施建设，拓展金融、会展、咨询策划等生产性服务功能，提高科研、教育、医疗、文化等重点领域公共服务水平，提升中心城区要素集聚、科技创新、高端服务能力。实施城市畅通工程，加强城市道路和公共交通设施建设，精细化道路格网、街区格局，优化提升公交车、公共自行车等公共交通体系；统筹推进人防工程、综合管廊、地下人行通道和城市停车场及配套电动汽车充电设施建设；全面推行无障碍设施建设，打通城市微循环，提高城市通透性和通行效率。严格执行城市新建居民区配套建设幼儿园、学校的规定；严格执行新建小区停车位、充电桩等配建标准。提高城市建筑和基础设施抗灾能力。到 2020

年，累计改造、新建城市道路 130 公里，城市集中供水普及率达到 98%，污水集中处理率达到 98%，城市燃气普及率达到 96%，集中供热面积达到 1100 万平方米。

优化城市空间。实施生态廊道、城市森林网络建设和生态系统修复工程，统筹海绵城市和水系建设，全面推进蟒河、珠龙河、盘溪河、苇泉河等中心城区河道综合治理工程，打造 10 平方公里海绵城市示范区和沿河水景长廊，实施人民公园、龙潭植物园、龙泉湖公园、延庆公园等游园建设工程，大力发展立体绿化，推广普及林荫停车场，打造城在林中、城绿相融的城市空间。加强城市空间开发利用管制，提升城市设计水平和建设标准，稳妥推进城中村改造，改善街景容貌，改造提升背街小巷和老旧小区，推进城市有机更新，打造布局合理、新旧相济、和谐相宜的城市空间。探索建立垃圾分类收集以及减量化、资源化、无害化处理体系，打造宜居宜业、生态环保的城市空间。到 2020 年，城市园林绿化达到国家 I 级标准，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

强化城市治理。突出城市品牌打造，持续深入开展城市创建工作，着力巩固全国文明城市创建成果，进一步提高市民素质，提升城市形象和知名度。创新城市治理方式，改革城市管理和执法体制，统一执法力量，鼓励各类社会组织团体、市民以多种形式参与城市建设和管理，实现城市共治共管、共建共享。强化智慧政务、智慧市政等在线公共服务平台以及市民之家、社区等线

下公共服务平台建设，提升公共服务智能化、集约化、精细化水平。提升城市规划水平，推进“多规合一”；创新城市规划理念和方法，加强规划管控，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

第二节 推动济洛一体发展

抢抓全省加快中原城市群一体化发展机遇，坚持融合发展、借力发展，主动对接洛阳中原城市群副中心城市，促进两市在空间布局、交通旅游、工业商贸、科技教育等领域深度融合，实现交通一体、产业链接、服务共享、生态共建，推动济洛一体发展，打造河南辐射周边的重要战略支点。

空间融合联通。加快济洛综合交通通道建设，构建焦济洛城际铁路、焦枝铁路、济源至洛阳西高速、济洛快速通道、二广高速、207 国道等公铁结合、互联互通的综合交通格局，提升济洛融合水平。强化小浪底北岸新区与洛阳吉利区融合发展态势，加大市际交界地区开发力度，打造济洛融合发展的桥头堡和南北联动的节点枢纽，带动周边地区加快发展，拓展融合发展空间。

产业融合联动。强化工业领域协作配套，以石化产业园为载体，深化与洛阳石化的战略合作，推动石化、煤化融合发展，实现产业的配套、延伸。推进旅游资源协同开发，发挥小浪底水库、王屋山—黛眉山世界地质公园以及山水文化、健康养生等资源优势，统筹整合、深入挖掘、凝聚合力，发展一票游济洛、古都联新城、山水近都市的大旅游模式，打造国际知名、国内著名的 5A

级景区聚集地和休闲旅游度假目的地。

服务融合共享。深化公共服务合作，积极推进文化、教育、卫生、体育、科技、社会管理、基础设施等领域的对接和资源共享，实现公共交通一卡通、医保就诊即时结算、公共就业和人才服务信息共享等，逐步推动通信、金融同城，构建统一、方便、快捷、高效的公共服务体系。

生态融合共建。探索建立跨区域生态保护与环境治理联动机制，推动联合开展大气、河流污染防治，实施重大线性生态工程，完善沿高速公路绿廊系统，构建多层次、复合型的生态网络。

第三节 加快城市新区建设

坚持节点提升，突出关键环节，加快济东新区和小浪底北岸新区建设，推进错位发展，提升辐射能力。

高标准规划建设济东新区，引入现代城市规划建设理念，开展地下综合管廊、海绵城市、智慧城市、低碳城市、绿色建筑等基础设施建设，规划建设城市展览馆、美术馆、博物馆、艺术中心等一批公共设施 and 标志性建筑，集聚科教、旅游、金融、交通等高端服务业要素，提升综合服务功能，形成新的城市名片，打造中心城区核心增长极。

发挥小浪底北岸新区毗邻洛阳、山水资源丰富的优势，加强对沿黄河小浪底北岸生态旅游资源的统一规划、管理与开发，高标准规划建设新区和旅游基础设施，全面提升商贸、文化、卫生、教育、交通等综合服务功能，不断增强要素集聚能力和辐射带动

能力，打造沿黄河小浪底北岸旅游产业发展带核心增长极，建设城市副中心和国家级休闲度假目的地。

第四节 培育壮大特色产业带

发挥太行王屋声名远播、道文化深厚的独特优势，依托旅游高速、旅游公路等通道建设，加强资源要素整合，加快配套公共服务设施建设，加强与焦作、新乡、安阳等沿太行城市间的协作，发挥山区乡镇的节点提升作用，创建 5A 级景区，形成以山地旅游为主题的南太行旅游产业发展带；发挥黄河小浪底水库国内外知名、水资源丰富、紧邻大城市等优势，加快旅游专线、旅游航线等通道建设，发挥沿黄乡镇的节点提升作用，创建 5A 级景区，形成以滨水度假体验为主题的沿黄河小浪底北岸旅游产业发展带。

第十章 推进全域城乡一体化发展

深入推进国家、省重大试点建设，围绕规划布局、基础设施、产业发展、生态环境、公共服务和要素配置六大领域，探索城乡一体化发展体制机制，分类推进提升小城镇、新农村建设水平，推动城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展融合化，建设全域城乡一体化示范区。

第一节 加快促进人口向城镇集聚

坚持产业为基、就业为本，住房和教育牵动，完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障，健全常住人口市民化激励机制，推动更多人口融入城镇。集中优势资源，加快产业集聚（开

发)区基础设施和配套公共服务设施建设,支持产业集聚(开发)区培育壮大支柱产业和优势企业,进一步提升产业对人口的吸纳能力,确保农业转移人口和其他常住人口稳定就业。健全住房供应体系,以解决城镇新居民住房需求为主要出发点,以建立购租并举的住房制度为主要方向,深化住房制度改革,逐步构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,优化住房供需结构,稳步提高居民住房水平,更好保障住有所居。调整优化中心城区和重点镇义务教育资源布局,加强重点高中、职业教育和高等院校软硬件建设,打造一批知名教学品牌,吸引农村及周边地区人口就学,扩大中心城区和重点城镇在校学生规模,实现以教育吸纳人口向中心城区和重点城镇集聚。深化户籍制度改革,以农业转移人口和其他常住人口落户城镇为重点,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持引导依法自愿有偿转让;进一步提高就业、住房、教育、医疗卫生、社会保障、社会救助等公共服务标准,不断扩大对居住证持有人的公共服务范围并提高服务标准,缩小与户籍人口的差距,逐步实现“同城同待遇”,吸引农业转移人口、高校和职业院校毕业生以及其他有能力稳定就业的外来常住人口落户城镇。深入推进全国中小城市综合改革试点。到 2020 年,建成城区 50 万以上人口规模的中等城市。

第二节 统筹推进小城镇建设

坚持全域一体、向心发展,加强小城镇规划管理,围绕完善

城镇功能、提升承载能力，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇，推动小城镇和中心城区协调联动。加强城镇基础设施建设，推动实施“六个一”工程，加快两水两气、信息网络等重大基础设施向镇区延伸，实现共建共享。加强产业集聚（开发）区和中心城区周边镇建设，促进产城互动发展，争创国家产城融合示范区，支持有条件的镇依托特色产业园区建设工业强镇。加强西部山区镇生态保护和旅游资源开发，支持有条件的镇依托历史文脉和生态资源建设旅游名镇，支持王屋建设区域性旅游集散中心。强化省际、市际交界地区在基础设施、产业布局、商贸市场等领域的互动协作，支持有条件的镇依托交通优势和区位优势条件建设商贸重镇。到 2020 年，平原镇区燃气普及率 90%以上，有条件的镇实施集中供热，垃圾无害化处理率 95%以上，绿化覆盖率、绿地率分别达到 40%、35%以上。

第三节 有序推进新农村建设

在推动农村人口向城镇有序转移的基础上，因地因时因势推进新农村建设，加强农村基础设施和公共服务设施配套，建设农民幸福生活的美好家园。坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，科学编制全市农村发展规划。开展生态文明示范村镇建设行动，按照“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”的要求，加大财政支持力度，突出城市近郊、山地、滨水三个类型，大力推行美丽乡村建设，加大传统村落和民居、民族特色村镇保护力度，建成全省美丽乡村示范市。健全农村基

基础设施投入长效机制，完善提升农村水、电、气、信息网络、污水处理、垃圾处理、消防、教育、医疗等基础设施和公共服务网络建设，推动城市基本公共服务和社会保障向农村延伸覆盖、生产生活社会服务网络向农村延伸发展，促进城乡公共资源均衡配置，逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。加强农村人居环境综合整治，开展农村生活垃圾治理5年专项行动，实施农村饮水安全巩固提升工程，改善生产生活条件。建立健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系。加强和改善农村社会治理，完善农村治安防控体系，深入推进平安乡村建设。加强农村文化建设，深入开展“星级文明户”、“五好文明家庭”等创建活动，培育文明乡风、优良家风、新乡贤文化。开展农村不良风气专项治理，整治农村非法宗教活动等突出问题。在严守耕地和生态保护红线的前提下，因地制宜发展特色种植、规模养殖、休闲观光等产业，加快乡村特色产业集群和乡村特色经济园区建设，增强新农村建设的产业支撑。到2020年，全市行政村80%以上建成省级农村人居环境达标村，40%以上建成省级农村人居环境示范村，农村自来水普及率达到99%，农村卫生厕所普及率达到90%以上。

专栏6：基础设施建设工程

➤ 城市路网：新建道路21条，改造25条，构建高效、畅通、便捷的城乡路网体系。

➤ 城市供水：重点实施南环路、梨虎路等7大供水管网项目，完成第三水厂及配水管线建设，改造提升一、二水厂供水设施，基本实现中心城区和平原镇供水管网全覆盖。

专栏 6：基础设施建设工程

➤ 城市排水及污水处理：新建污水管网69.8公里、新增雨污分流管网45公里、新增中水回用管网28公里，实现城市污水“全收集、全处理”。

➤ 城市供气：新铺设燃气管网138公里，发展居民用户3.6万户，城市燃气普及率达到98%以上。

➤ 城市供热：重点实施中心城区供热管网和沁北电厂-南环供热管网项目，新增城市集中供热面积500万平方米，达到1100万平方米。

➤ 城市生态：实施海绵城市、城市水系、生态廊道、园林绿化等30个重大项目，建成延庆公园、龙潭植物园、人民公园等项目，人均公共绿地面积达到12.5平方米，城市绿化覆盖率达到43.5%左右。

➤ 城市环卫：实施生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾综合利用、环卫基地、餐厨垃圾处理厂、粪便处理厂等9个重大项目，城乡居民生活垃圾收运率达到100%，生活垃圾压缩运输率达到80%，建筑垃圾专业化清运率达到95%，建筑垃圾资源化利用率达到90%。

➤ 城市功能：规划建设旅游客服中心、会展中心、体育场、音乐厅、综合游乐场等项目，增强城市功能品位。

➤ 中心镇：实施“六个一”工程，即建设一个休闲文化广场、一个特色小镇区入口、一条特色街、一个规范化商贸广场、一套完整的供排水及污水处理设施、一套健全的垃圾清运系统，小城镇基础设施每年投资增加15%以上。

➤ 保障性住房：完成城市棚户区8077户改造任务，供给安置房16155套、面积193.86万平方米，完成中心城市规划区内城中村改造工作；全市住房保障率达到20%以上。

➤ 农村基础设施：持续开展造林绿化、农田水利建设、土地开发整理工作，提升农业生产能力，进一步改善农村生产生活条件；持续开展农村环境清理整治工作，完善生活垃圾、污水治理等农村环卫基础设施，健全农村垃圾处理长效机制，试点开展农村垃圾分类、农村环卫市场化服务工作，全面提升农村整体形象。

➤ 美丽乡村：选择具有生态、文化、旅游、产业等特色的中心村，与休闲农业发展和全域旅游开发相结合，建设33个基础设施便利、生态环境优美、社会安定和谐、产业特色明显、宜居宜业宜游的美丽乡村，打造成美丽乡村的样板。

第十一章 加强社会主义精神文明建设

坚持社会主义先进文化前进方向，实施文明文化提升工程，完善公共文化服务体系，发展特色文化产业，不断增强城市文化软实力，推动物质文明与精神文明协调发展。

第一节 提高公民文明素质

积极培育和践行社会主义核心价值观，切实加强理想信念教育和思想道德建设，持续实施全民文明素质教育提升工程，使社会主义核心价值观内化为人们的坚定信念，外化为人们的自觉行动。深入推进公民道德建设，广泛开展道德模范、身边好人评选表彰和最美教师、最美医生、最美导游等系列评选活动，办好道德讲堂、文化礼堂。大力弘扬愚公移山精神、焦裕禄精神和红旗渠精神，持续巩固全国文明城市创建成果，确保 2017 年、2020 年蝉联第五批、第六批全国文明城市。完善创建工作机制，推动文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位和文明家庭等文明创建常态化、标准化、规范化。深入开展“书香济源”活动，扎实推进学习型社会、学习型机关、学习型团体建设。加强社会信用体系建设，健全信息采集与规范应用，完善信用监督和失信惩戒制度，提高全社会信用意识，形成守信光荣、失信可耻的氛围。广泛开展志愿服务活动，加强志愿者队伍和阵地建设，推进志愿服务制度化。加强青少年思想道德建设，净化社会环境。加强人文关怀，注重心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

第二节 构建现代公共文化服务体系

以创建国家基层综合性文化服务中心建设试点市和国家公共文化服务体系示范区为契机，着力构建内容丰富、覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系，推进基本公共文化服务标准化、均等化。继续探索社会力量参与公共文化场所管理和经营模式，加快美术馆、博物馆新馆、传媒大厦等公共文化设施建设，持续推进博物馆、图书馆、群艺馆和青少年活动中心等公共文化场馆免费开放，不断提高公共文化产品和服务供给能力。加强公共文化服务数字化建设，提升公共文化服务现代传播能力。加大文化信息资源共享工程投入，推动全市基层综合性文化服务中心建设，持续开展舞台艺术送农民、数字电影进农村等文化民生工程。加强基层文化队伍建设，加大文化市场监管力度，扩大服务范围，提高服务质量。继承弘扬优秀传统文化，举办各类民间、民俗特色文化活动。做好文物勘探、考古发掘工作，实施文化遗产保护、利用工程。到 2020 年，人均公共文化财政支出达到 150 元以上，“三馆一站”覆盖率达到 100%，有线广播电视入户率达到 60%以上。

第三节 加快发展现代文化产业

依托愚公移山精神、道教文化、济水文化、黄河文化、卢仝茶文化等特色文化资源，以道文化产业园建设为突破口，抓好“一企两园”（河南济源星之乐钢琴有限公司、道文化产业园、济水文化产业园）建设，规划建设愚公移山干部学院、道教学院，

大力发展教育培训、文化旅游、娱乐演艺、悟道养生、工艺美术等产业。实施文化精品工程，采用市场化运作方式，推进戏曲、动漫、电影、微电影、歌曲等的创作和开发，打造一批具有地方特色、代表济源形象的精品力作，提高我市文化的影响力和知名度。持续弘扬“愚公移山、敢为人先”济源精神，打造全国一流的愚公移山精神教育培训品牌。加快文化产业示范园区和基地建设，鼓励和引导社会资本投资文化产业，扶持一批重点文化项目和特色文化企业。到 2020 年，全市形成 1 个精神文化品牌，建成 1 个文化产品生产基地、2 个精品文化产业园区，培育 3 个省级文化产业示范基地，建设 2 个文化产品交易市场，文化产业增加值占 GDP 比重达到 5%以上，城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重达到 5%以上。

第四节 加强舆论分析引导能力建设

强化阵地意识，健全社会舆情引导机制，牢牢掌握意识形态工作的主导权和话语权。加强网上思想文化阵地建设，强化对新媒体和职业媒体人引导，提升网络舆情分析和引导能力。坚持依法建网、管网、用网，推进网络依法规范有序运行。加强网络文化建设和管理，鼓励发展积极向上的网络文化，倡导文明上网，净化网络环境。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，推进文化生产经营体制机制创新，深化广电台、济源日报社内部管理机制改革，组建新型媒体集团，打造新型主流媒体。加强文化传播能力建设，创新对外宣传、文化交流方式，办好海峡两岸道文化论坛、

王屋山论坛等重大文化交流活动，全面提升济源形象，提高美誉度。

专栏 7：文明文化提升工程

➤ 文化服务：新建美术馆、博物馆新馆。

➤ 文化产业：打造星之乐钢琴生产基地；建设愚公移山干部学院、道教学院、道文化产业园、济水文化产业园；培育天马文化传媒有限公司、世纪虹广告文化有限公司、邵原生态旅游开发有限公司 3 个省级文化产业示范基地；建设文化城文化产品交易市场、亚桥花卉古玩市场 2 个文化产品交易市场。

➤ 文物保护：加强阳台宫建筑设施保护力度。

第四篇 坚持绿色发展 建设美丽济源

坚持绿色富市、绿色惠民，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设天蓝地绿、山青水秀、鸟语花香的美丽宜居济源。

第十二章 加强生态保障系统建设

落实主体功能区规划，实施重大生态修复和建设工程，有度有序利用自然，调整优化空间结构，加强生态水系、生态林业建设，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统。

第一节 优化国土空间开发格局

划定生态空间保护红线，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。推动人口资源环境均衡发展、经济社会生态效益协调一致，实现人与自然和谐共生，争创国家生态文明示范区。

生态保护区。加大对自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园和水产种质资源保护区等禁止开发区域的保护力度，严

禁不符合主体功能定位的开发活动，严格控制人为因素对自然生态的干扰，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。

水源涵养区。严格保护黄河、蟒河、沁河流域以及城市饮用水源地自然植被，保护生物多样性，提高水自然净化能力；加强对水源地工业污染、面源污染、畜禽养殖污染以及农村生活污染的治理，进一步提高水源质量。严控地下水开采，逐步实现地下水采补平衡。

生态修复区。坚持源头保护、系统恢复、综合施策，推动重点区域生态修复。严格资源开发和项目建设监管，加大矿山环境整治修复力度，重点做好克井、下冶等采矿区、塌陷区治理，恢复矿区生态；实施玉川产业集聚区生态修复工程，改善玉川产业集聚区自然生态环境；稳步推进实施生态移民。

生态屏障区。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护修复和沿路生态廊道建设工程，加强林业重点工程建设，持续加大天然林保护力度，大规模开展造林绿化，逐步实现树木围城、树木围企、树木围村，筑牢生态安全屏障。

第二节 打造北方水城

以“水域通畅、水清宜人、水景辉映、水美城乡”为目标，挖掘济源水资源丰富的独特优势，科学开展水系规划与建设，利用小浪底北岸灌区“南引黄河水”，利用引沁干渠“北调沁河水”，统筹水资源、水安全、水景观、水生态、水文化、水经济，

实施补水、连通、调蓄、拦蓄、循环、涵养、治理等水系重点工程，加强黄河、蟒河、沁河流域及城市水源地等水源涵养区的保护利用，加快城市水系综合改造，开展盘溪河、苇泉河、双阳河等九条河流的综合治理，开展溴河—蟒河、蟒河—龙潭湖等河流的连通工程及蟒河、黄河等河流湿地建设，实现“济水复流、古泉复涌、济渎复兴”，把好山好水好风光融入城市，实现水通、水动、水清、水安、水灵、水美，打造中国北方山中有城、城中有水、山水环抱的灵秀之城。

第三节 建设花园式城市

坚持生态自然化、森林化、多彩化、多样化、投入多元化的原则，树立城市即景区、景区即城市的理念，高标准开展花园式城市规划与建设，不断扩大生态产品供给，提升生态公共服务供给能力，打造“人在城中、城在林中，处处景观、步步景异”的宜居城市格局。实施立体绿化工程，规划建设植物园，统筹推进城市公园、街边游园、街心绿地、乡村公园、花园单位、花园小区、花园人居建设。以交通主干道、主要河道为重点，建设生态效益好、景观效果佳、生物抗性强的道路河道绿化体系，构建绿色生态廊道。开展大规模国土绿化行动，以国家森林生态系统保护与建设示范区为抓手，实施天然林资源保护、退耕还林等重点防护林体系建设、野生动植物保护及自然保护区建设、退化防护林修复、湿地保护与恢复、国家公园建设、城镇林业建设等重大生态工程，建设一批重点生态文明基地、生态文化教育基地、林

业科普基地，提升国家森林城市品位，创建全国绿化模范城市。大力发展林业产业，推动实施林木良种培育和林业科技创新工程。深化集体林权制度改革，推进国有林场改革，引导各方面资金投入植树造林，筑牢生态安全屏障。实施生物多样性保护工程，加强生物物种多样性保护，实施黑鹳、白天鹅等稀有鸟类保护、引进和培育行动计划，打造城市生态形象新名片。到 2020 年，全市林地面积达到 174.4 万亩，森林覆盖率 45.1%，新造林面积 24 万亩，森林抚育达到 25 万亩。

第四节 健全生态文明制度

健全自然资源资产产权和用途管制、生态保护红线、生态保护补偿、生态文明考核评价、生态环境损害赔偿和责任追究制度，积极推行合同能源管理、环境污染第三方治理，探索建立节能量、碳排放权、排污权和水权交易等市场化机制。加强项目环评把关，实行严格的项目环境准入政策。严格环境执法，依法严厉打击各类环境违法行为，加大环境违法违规成本约束。加强重点领域环境风险管理，建立突发环境事件预警体系，推进实时在线环境监控系统建设，建立监测与执法联动快速响应机制。落实环境目标责任，增强社会各界环保责任意识。提高全民生态文明意识，推动形成勤俭节约的社会风尚。

第十三章 加大环境综合治理力度

以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，落实最严格的环境保护制度，坚持防治并举，强化源头控制，

深入推进大气、水、土壤污染防治行动计划，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，实现环境质量明显改善。

第一节 实施蓝天工程

强化与周边地市的合作，推动大气污染区域联防联控，加强二氧化硫、氮氧化物、细颗粒物、扬尘、工业烟粉尘、挥发性有机物及城市面源等多种污染物协同控制，实施涉企工业污染源全面达标排放计划，持续下大力气治理大气雾霾。全面完成燃煤电厂超低排放改造和钢铁、水泥、建材等行业脱硫脱硝除尘达标治理，推进工业锅炉及炉窑烟气脱硫、低氮燃烧和高效除尘改造。加大城市扬尘和生活性污染综合整治力度，控制餐饮油烟等低矮面源污染；加强机动车环保达标监管，大力淘汰老旧车辆；推动交通绿色低碳发展，实行公共交通优先，推广新能源汽车等节能环保运输工具；强化道路、施工等扬尘监管；禁止秸秆露天焚烧。到 2017 年，实现全市可吸入颗粒物浓度比 2012 年下降 15%，细颗粒物浓度比 2012 年下降 10%，优良天数逐年增加；到 2020 年，重污染天气较大幅度减少，全市空气质量明显改善。

第二节 实施碧水工程

全面实施化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等多污染物协同控制和涉水工业企业全面达标排放计划，系统推进水污染防治。严格保护良好水体和饮用水水源，开展饮用水水源保护区环境综合整治，依法取缔水源保护区内所有违法建设项目和排污口，积极推进备用饮用水水源地建设。实施城市河流清洁行动计划，加大

蟒河流域水污染防治力度，提高城市水利用效率，开展蟒河、溱河人工湿地建设，全面消除城市河流黑臭水体。建立健全地下水环境监管体系。加大工业污水治理，实施工业水污染物排放过程总量控制，推进重点行业废水深度处理，加强重点行业清洁生产审核和工业水循环利用，全面排查整治装备水平低、环保设施差的工业企业。全面整治农村河渠污染，加强生活污染源监督。到2020年，城乡集中式饮用水源地水质全部达标，工业废水排放量达标率达到100%，消除城市劣五类地表水体。

第三节 实施土地污染防治工程

强化企业生产、危险废物处置、污泥利用、农田肥料农药农膜等使用环境监管，减少二次污染。继续推进土壤重金属污染农田修复试点，扩大推广应用面积。完善重金属污染土地退出机制，实施重度污染耕地种植结构调整和退耕还林，保障粮食安全和群众健康。加强工业污染场地风险管理，实施污染物场地分类管理，严控拟开发利用污染场地的流转和开发建设审批，对影响人居环境安全、饮用水安全等污染隐患突出的污染场地，优先开展治理修复。到2020年，土壤重金属污染问题得到遏制，土壤修复取得阶段性成效。

第四节 实施乡村清洁工程

开展农业面源污染综合防治，大力发展生态友好型农业，全面推广测土配方施肥、农药精准高效施用，推动农作物病虫害绿色防控和统防统治，广泛应用新型肥料和高效低毒低残留农药，

逐步实现农作物化肥农药使用总量零增长。科学划定、调整畜禽养殖禁养区、限养区范围，依法关闭和搬迁禁养区内畜禽养殖场（小区）和养殖专业户，推动新建、改扩建规模化畜禽养殖场实现雨污分流，提升养殖行业清洁生产水平。推动种养业废弃物资源化利用、无害化处理。建立健全农村环境治理体制机制，以农村生活垃圾、生活污水等为重点，加强村庄环境综合整治，全面改善农村人居环境。加强农村饮用水源地保护管理，提高农村人口饮水集中供应率，保证饮水安全；增加垃圾综合利用设施和基础环保设施投入，推进有条件地区实施户厕无害化改造和农村生活污水处理设施一体化建设。到 2020 年，全市畜禽养殖废弃物综合化利用率达到 98%。

第十四章 大力推进绿色发展

牢固树立节约集约循环利用的新资源观，积极发展循环经济和清洁生产，推行能源消费总量和强度双控，确保能源消费强度持续下降，建设资源节约型社会。

第一节 提高资源利用效率

强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

全面推动节能减排。持续开展节能减排全民行动，全面推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能，推动实施节能技改、余热暖民等重点工程。大力开发、推广节能技术和产品，推

动能源管理体系、计量体系和能耗在线监测系统建设。实施绿色建筑行动，推广绿色建材。严格执行国家产业政策，遏制“两高”行业低水平重复建设，全面落实节能减排目标责任制，实行能源消费、煤炭消费和重点行业污染物排放总量控制。能源消费总量控制在省定目标以内。

推进节水型社会建设。实行最严格的水资源管理制度，坚持以水定产、以水定城，强化水资源、水生态、水环境承载能力刚性约束。实施全民节水行动计划，加快农业、工业、城镇供水管网节水改造；加强重点用水单位监管，鼓励一水多用、优水优用、分质利用；大力推广节水技术和高效节水产品。加快非常规水资源利用，实施雨洪资源利用、再生水利用等工程。深入推进国家级节水型城市建设，建设节水型社会，争创水生态文明试点市。

强化土地节约集约利用。坚持最严格的节约用地制度，严格土地用途管制，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发综合利用开发，促进楼宇、厂房等存量资源再利用。推广应用节地技术和模式，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。盘活农村闲置建设用地。

加强矿产资源节约和管理。强化矿产资源管控，大力发展绿色矿山和绿色矿业，实施矿产资源节约与综合利用先进技术推广示范工程，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

第二节 大力发展循环经济

按照减量化、再利用、资源化的原则，实施循环发展引领计

划，拓展提升钢铁、铅锌、能源、化工、建材、农副产品加工六个重点行业产业链发展空间和质量，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。开发利用“城市矿产”，推进大宗固体废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物的集中处置和资源化利用，建设静脉产业园。实施玉川产业集聚区循环化改造工程，建成一批循环经济示范园区和企业，促进企业间、产业间、园区内耦合共生，实现废渣、废水近零排放。加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接，完善再生资源回收体系，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

第三节 加快低碳城市建设

强化碳排放总量控制，开展碳排放权交易和重点用能单位节能低碳行动，推进先进适用低碳技术和产品的推广应用。加快国家低碳试点城市建设，执行建筑节能标准，推广可再生能源在建筑上的应用，推广绿色建筑和建材；倡导勤俭节约的生活方式，大力发展城市自行车和公共交通等绿色低碳出行服务系统，限制一次性用品使用；鼓励使用高效节能农业生产设备；倡导低碳消费模式，开展节约型公共机构示范创建，积极构建低碳建筑、交通、园区、企业、社区体系。实施以力帆为主的新能源汽车推广计划，创建国家新能源汽车示范市。强化碳汇能力建设，增加森林、草地、湿地碳汇等手段，有效控制二氧化碳排放。加强生态价值观教育，形成推进生态文明建设的良好社会风尚。

第四节 大力发展绿色环保产业

鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务。推行合同能源管理、合同节水管理和环境污染第三方治理。鼓励社会资本进入环境基础设施领域，开展小城镇、园区环境综合治理托管服务试点。加快构建绿色供应链产业体系。鼓励节能环保工程技术和设备研发。推广高效烟气除尘、余热回收一体化、废弃物循环利用等成熟适用技术。

专栏 8：生态建设和环境保护工程

➤ 大气污染防治：建设济钢、金马等重点工业企业的脱硫脱硝除尘和挥发性有机物的治理工程、沁北电厂超净排放、城市扬尘烟尘污染综合防治、机动车污染防治等项目。

➤ 水污染防治：开展沁北电厂废水“零排放”、联创化工废水深度治理、农村生活污水处理、养殖废水综合整治，实施城市河流清洁行动、城市中水综合利用、饮用水源安全等项目。

➤ 固废污染防治：建设城市生活垃圾焚烧发电、城市资源综合利用中心、丰田肥业 100 万吨/年磷石膏综合利用、玉川产业集聚区工业固废生产发泡陶瓷板材项目等。

➤ 土壤及重金属污染防治：开展豫光金铅、豫光锌业、万洋冶炼、金利金铅等企业重点金属污染深度治理工程。

➤ 资源节约循环利用：重点推进工业企业的生产工艺的节能技术提升改造、余热余压利用、能量系统优化、资源综合利用等项目，建成豫光金铅的“城市矿产”基地、玉川产业集聚区的循环化改造和静脉产业园区。

➤ 低碳城市：建设一批低碳园区、低碳企业和低碳社区，实施西安交大、沁园春天等低碳建筑示范工程，建设济水苑低碳社区和豫光低碳企业。

➤ 林业生态保障：重点推进黄河湿地和太行山猕猴自然保护区、南山森林公园、王屋山世界地质公园等重大工程建设。

第五篇 坚持开放发展 建设好客济源

实施开放带动主战略，坚持国际国内并重、引进来和走出去结合、引资和引技引智并举，改善营商环境，重商亲商安商富商，加强对外交流与合作，提高对外开放水平，打造内陆开放新高地。

第十五章 创新开放体制机制

围绕转变经济发展方式和推动产业结构升级，加快招商方式转变，坚持引资、引智、引技并重，推进以政府为主体招商向以企业、行业协会、商会为主导的市场化招商转变，以拿来招商、随机招商、被动招商为主向以项目招商、推介招商、主动招商为主转变，以工业项目招商为主向三次产业全方位招商转变，由全民招商向精准招商转变，不断加大旅游、教育、医疗、电商、金融等服务业领域的招商力度。提升招商层次，鼓励国内外优势企业和资本参与我市企业兼并重组，引入先进技术、管理理念和制度；深化与央企的战略合作，促进央企扩大在我市的投资规模；支持我市企业开展境外融资。创新招商政策，优化开放营商环境，完善外商投诉权益保护机制，切实保护外来投资企业合法权益，推动本地企业与外来投资企业在政策优惠、融资渠道、信用担保、社会服务等方面享受同等待遇，实现政策普惠、公平竞争、共同发展。完善招商平台，依托产业集聚（开发）区打造承接产业转移示范区；积极组织参加区域重大经贸活动。到 2020 年，在我市落户的国内外 500 强企业达到 30 家以上。

第十六章 强力推进对外开放

鼓励有色、钢铁等优势产业通过输出管理和技术、参股、控股、并购等方式有序向境外转移，开展境外投资，建立海外生产基地。巩固提高对香港、美国、欧盟、印度等传统市场出口份额，抢占东盟市场，建立稳固的多元化市场格局。完善企业进出口、招商引资、服务外包、境外开发、市场拓展等方面的政策支持体系和服务网络，增强对外开放动力和活力。加强对外开放合作、招商引资的主平台建设，鼓励高新技术产业开发区、虎岭产业集聚区争创国家级高新技术产业开发区和经济技术开发区，支持玉川产业集聚区和思礼循环经济产业园争创省级经济技术开发区，玉川产业集聚区建设国家级有色金属循环经济标准化示范园区。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，加强招商引资信息受理和处理服务、招商引资联审联批和代理等开放公共服务平台建设。建立信息共享服务体系，打通“关、税、汇、检、商、物、融”之间的信息壁垒，实现政府管理部门之间信息互换、监管互认、执法互助。积极申建海关分支机构、综合保税区，加快推进检验检疫机构建成运营，推进通关便利化。加强与韩国漆谷郡、日本新座等国际友好城市的交流与往来，积极开展科技、教育、文化等领域的合作。到 2020 年，全市进出口贸易总额达到 17 亿美元，新增对外投资企业 5 家以上，新增对外投资 2600 万美元以上。

第十七章 深入开展对外合作交流

发挥地处豫西北与晋东南、中原经济区与大西北通道中心的区位优势，积极融入国家对外开放和区域发展战略，拓展对内对外开放的广度和深度。发挥列入中原城市群“半小时”核心圈城市优势，依托“米”字形高铁和城际铁路环线，连南贯北，东引西进，加快融入中原城市群核心城市一体化进程，借力融入“一带一路”建设，加快推进交通一体、产业链接、服务共享、生态共建。积极对接郑州航空港经济综合实验区，接受辐射、承接转移。主动融入以郑州为中心的复合型大都市圈，深化与洛阳、焦作、三门峡等省内周边城市的合作交流，推进交通基础设施、工业、旅游、文化等领域合作，建立区域性的要素自由流动市场。抓住洛阳被确定为“一带一路”主要节点城市和中原城市群副中心城市的机遇，依托便捷高效的交通网络，积极与洛阳融合对接、一体发展，建立基础设施共建共享、产业发展协作配套等合作机制，加快信息、物流、技术、人才等方面的交流，借以融入新亚欧大陆桥经济走廊，实现互为腹地、互利共赢。围绕能源经济、物流、旅游、生态建设与环境治理等领域，积极参与晋陕豫黄河金三角跨省域经济区建设，加强与晋城、运城、长治等省外城市合作。全面落实城市间战略合作协议，加强政府、企业和行业组织等各层次沟通。鼓励支持边界乡镇与外省外市毗邻地区提升合作发展水平。积极做好新形势下对口援疆工作。整合海峡两岸道文化合作论坛、荆浩国际学术论坛等节会资源，创办“王屋

山论坛”，加强对外宣传工作，提升济源知名度和对外形象。

第六篇 坚持共享发展 建设幸福济源

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，实施“共享发展惠民”工程，补齐短板、坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现基本公共服务常住人口全覆盖，全市人民共同迈入全面小康社会，率先建成现代化样板区。

第十八章 着力增进人民福祉

建机制、补短板、兜底线，加快发展社会事业，让发展成果惠及全市人民，不断提高人民生活质量和水平。

第一节 实施就业优先战略

把促进充分就业作为经济社会发展优先目标、放在更加突出的位置，实施更加积极的就业政策，推进创业带动就业，实现更加充分、更高质量就业。依托西安交大科技园、科技孵化园、大学生创业园等，加快发展众创空间、“互联网+”等新型创业平台，推动“大众创业、万众创新”。实施全民技能振兴工程，健全面向城乡劳动者的职业技能培训制度，构建劳动者终身职业培训体系。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员、转岗职工、退役军人和残疾人免费接受职业培训行动。完善公共就业服务体系，加强就业信息监测平台和就业信息公共服务网络建设，实现市、镇（街道）、村（社区）互联互通，资

源共享。落实高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，鼓励高校毕业生自主创业、到基层就业。促进农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。规范公益性岗位开发和管理。鼓励劳动者自主就业。做好退役军人就业安置工作。加强就业援助，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，做好“零就业”家庭帮扶工作。加强劳动保障监察和争议调解仲裁，有效预防和化解劳动关系矛盾，维护劳动者合法权益。推行集体协商和集体合同制度，建立规范有序、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。规范就业中介服务。加强失业预防和调控。以增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序为重点，深化收入分配制度改革，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。到2020年，全市累计新增城镇就业10万人，转移农业劳动力5万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

第二节 健全社会保障体系

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。推动实施全民参保计划，不断完善社会保障经办管理体制，到2020年，全市社会保险综合覆盖率达到95%以上，基本实现法定人员全覆盖。统一社会保险经办服务，实现社会保险异地顺利转移接续和即时结算，全面实施社会保障一卡通。完善城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年

金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系；健全多缴多得激励机制，完善职工养老保险个人账户制度，完善城乡居民基本养老保险制度，建立基本养老金合理调整机制；完成机关事业单位养老保险制度改革。完善城乡居民基本医疗保险制度，健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，全面实施城乡居民大病保险制度；鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险参与医保经办；推进城乡居民基本医疗保险与新农合制度整合；将生育保险和基本医疗保险合并实施。全面实现医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹。健全社会救助体系，完善低保动态管理办法，建立低保标准自然增长机制，加强社会救助“一门受理、协同办理”运行模式，使困难群众求助有门、受助及时。完善社会福利体系，以扶老、助残、救孤、济困为重点，逐步拓展社会福利保障范围，提高社会福利水平。大力发展慈善事业，广泛动员社会力量开展社会救济、社会互助、志愿服务活动。强化低收入人群住房保障，推动实施购租并举的住房制度，完善以公共租赁住房为主的多层次城镇住房保障体系；继续实施保障性安居工程，将居住证持有人纳入城镇住房保障范围。

第三节 加快推进教育现代化

加大投资于人的力度，大力发展教育事业，深化教育综合改革，提升教育质量。大力发展素质教育，不断增强学生社会责任感、创新精神和实践能力。全面提升学前教育，鼓励发展普惠性幼儿园，推进城镇小区配套建设幼儿园，建成以公办园和普惠性

民办园为主体的学前教育网络。统筹城乡义务教育资源，持续推进城乡义务教育公办学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件，推动义务教育均衡发展，提高素质教育水平。落实统一的城乡义务教育经费保障机制，实现“两免一补”经费随学生流动可携带。实施乡村教师支持计划，推进城乡教师交流，促进优质教育资源向薄弱地区延伸。推进高中教育多样化发展，普及高中阶段教育，实施中等职业教育免除学杂费，对建档立卡的家庭经济困难学生实行普通高中免除学杂费。建设现代职业教育体系，推进职业教育综合改革实验区建设，深化产教融合、校企合作，促进职业学校教师和企业技术人才双向交流，推进职业教育和普通教育双向互认、纵向流动。创新发展高等教育，大力引进国内外优质高等教育资源，多途径合作办学。深化教育改革，支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。加快发展特殊教育，实现残疾学生 12 年免费教育。加强留守儿童教育，保障家庭经济困难学生、进城务工人员随迁子女平等接受教育权利。完善教育信息化服务体系，大力推进“三通两平台”建设与应用，以教育信息化推动教育现代化。畅通继续教育、终身学习通道，大力发展各类继续教育与培训，构建惠及全民的终身教育培训体系。到 2020 年，学前三年毛入园率达到 95%以上；九年义务教育入学率小学 100%、初中 99%以上；高中阶段毛入学率达到 98%；高等教育毛入学率达到 65%以上；全市新增劳动力平均受教育年限达到 15.5 年。

第四节 不断提高全民健康水平

实施“健康济源”工程，全面建成市镇村三级、防治并重、分工合理的医疗卫生服务体系。合理布局综合和专科医疗卫生机构，整合医疗资源，组建医疗集团，支持市人民医院、市中医院争创三甲医院。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，发展远程医疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，不断加大人均公共卫生服务经费投入。完善防控、防残体系，积极推进慢性病综合防控示范区创建，加强重大传染病、慢性病、职业病、地方病防治，建立市、镇（街道）、村（社区）三级康复服务网络，提高重大突发公共卫生事件处置能力。全面实施城乡居民大病保险制度，加快建立重特大疾病救助和疾病应急救助制度，扩大“一站式”救助定点医院范围。加强妇幼卫生保健及生育服务。全面深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，完善分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，完善补偿机制。鼓励发展民营医疗机构，支持社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，形成与公立医院有序竞争、互为发展、互相补充的医疗服务体系。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。实施城乡居民健康体检工程，定期开展市民体质监测，深化人口健康信息化建设，实现人口信息、电子健康档案和电子病历数据库整合共享，到 2020 年，实现每个家庭拥有一名合格的签约医生，

每个居民拥有一份电子健康档案，每千人口拥有执业医师数达到2.5人。坚持中西医并重，加强中医医联体建设，促进中医药传承与发展。鼓励医养联盟，推动医养融合发展。加强全民健康教育，倡导健康生活方式，提升健康素养。加强心理健康服务。大力推进公共场所禁烟。

广泛开展全民健身活动，加大公共体育设施建设力度和广度，打造一批全民健身示范展示基地和户外运动基地，推进健身步道建设。加强全民健身宣传引导，推进公共体育设施向公众开放，鼓励社会力量发展体育事业。规范发展体育协会、健身俱乐部、健身站点。壮大体育产业综合实力，依托篮球城，承办重大赛事活动。推动体育产业与文化、旅游等相关产业融合发展，拓展以赛事观赏、运动体验、户外休闲等为特点的体育消费。

第五节 大力实施脱贫攻坚工程

把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重大政治任务和重要民生工程，按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，全面做好贫困村、贫困户精准识别、建档立卡工作，建立动态管理机制。根据致贫原因和脱贫需求，因人因地施策，实施精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫工作实效。坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，大力实施知识技能扶贫、合作带动扶贫、财政金融扶贫、基础设施建设扶贫、安居扶贫。建设脱贫攻坚信息网络服务平台，建立精准化的社会扶贫资源配置机制，广泛动员社会力量，鼓励

各类企业、社会组织、个人自愿参与扶贫。健全精准扶贫长效机制，实现贫困户结对帮扶全覆盖。加大财政扶贫投入，优先保证扶贫开发用地需要。确保在 2017 年底实现全市建档立卡的 49 个贫困村 12000 贫困人口实现稳定脱贫，贫困发生率控制在 3% 以下。

第六节 做好其他各项社会事业

坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，提高人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化，落实渐进式延迟退休年龄政策，加强老年人力资源开发，增强大龄劳动力就业能力；鼓励采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务机构，全面建成以居家为基础、社区为补充、机构为支撑、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，构筑市、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。加强老年人权益保护，弘扬敬老、养老、助老社会风尚；建设居家养老服务信息系统，建立 60 岁以上老年人信息数据库，完善 80 周岁以上高龄老人生活补贴制度，到 2020 年，每千名老年人拥有养老床位数达到 35 张。坚持男女平等基本国策和儿童优先，大力发展妇女儿童事业，严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为，保障妇女儿童合法权益，促进妇女全面发展和未成年

人健康成长；加强对留守妇女、留守儿童的关爱。支持残疾人事业发展，加强残疾人无障碍设施建设和维护，建立健全残疾人保障及服务体系，提升服务保障水平。加快数字档案馆建设，积极推进文档一体化、馆室一体化建设，提升档案信息资源共建共享水平。积极推进人民防空和国防动员工作，加强国防后备力量建设，提高全民防灾减灾和国防安全意识，加强国民经济动员。做好统战、民族宗教、双拥优抚、退役军人安置、史志等工作。

专栏 9：共享发展惠民工程

➤ 教育：新建和改扩建公办幼儿园、普惠性民办幼儿园 30 所；建设东湖小学、新愚公小学、文坛小学、宣化学校、北海实验小学、愚公初中、东湖初中、济水一中、济源六中等；续建完成黄河科技学院应用技术学院、西安交通大学（济源）科教园区、高职园区；规划建设郑州轻工业学院（济源）科教园区、郑州大学（济源）国际合作学院等济源科教创新区。

➤ 卫生：规划建设东区医院（人民医院二期建设项目）、西区医院（含承留卫生院搬迁）；开展中医院二期建设、第二人民医院二期建设、市精神病院改扩建；将第三人民医院建设为医养结合医院；完成轵城、梨林、五龙口镇卫生院搬迁；规划建设街道办事处、产集聚区社区卫生服务中心；提升改造 200 所村卫生室。

➤ 体育：建设市体育场、全民健身中心；实施登山健身步道工程。

➤ 健康：建立休闲垂钓基地；建设 16 个老年健身康乐苑。

第十九章 加强和创新社会治理

加强社会治理方式创新，深入推进平安济源建设，积极扩大社会主义民主，建设社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

第一节 深化平安济源建设

加强社会治安综合治理，扎实推进社会面、重点行业 and 重点人员、镇（街道）村（社区）、机关（企事业）单位内部、信息网络“五张治安防控网”建设，完善社会治安分析研判、实战指挥、部门联动和区域协作“四项机制”，形成党委领导、政府主导、综治协调、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安综合治理工作格局。高起点规划、有重点有步骤地推进公共安全视频监控建设、联网和应用，提高公共区域视频覆盖密度和建设质量。创新社会治安防控手段，构建纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的平安建设信息化平台，提升社会治安综合治理的数字化、网络化和智能化水平。依法打击各类刑事犯罪活动，大力整治影响社会稳定的突出问题。坚持预防为主，不断完善司法调解、行政调解、人民调解相结合的社会联动机制，科学化解社会不安定因素。加强信访工作，畅通信访渠道，积极预防和妥善处置群体性事件，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局。到 2020 年，社会安全指数达到 100%。

第二节 完善社会治理体系

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动，构建全民共建共享的社会治理格局。提升政府治理能力和水平，创新政府治理理念，改进政府治理方式，结合智慧城市建设，充分运用现代科技手段，推进社会治理精细化；加强网络安全制度

建设，强化网上舆情导控；健全政府信息发布制度。增强社区服务功能，建立健全城乡社区综合服务平台，促进公共服务、便民利民服务、志愿服务有机衔接，实现一站式服务；加快农村社区综合服务设施建设；提升社区工作者队伍职业素质。加强社会组织管理，注重发挥社会组织的作用，支持行业协会、农村专业经济协会、公益慈善和基层服务性民间组织依法开展活动。引导公众用社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等道德规范修身律己，加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范建设，增强社会自我调节功能。依法推进村务公开、居务公开、民主评议等，畅通公众参与渠道，保障公众知情权、参与权、决策权和监督权。健全权益保障和矛盾化解机制。

第三节 健全公共安全体系

牢固树立安全发展观念，加强全民安全教育，健全公共安全体系，建设平安济源。以安全保障型城市建设为载体，完善安全生产责任制，严格落实企业主体责任，加强基层基础建设，建立健全安全生产指挥体系、监管体系、责任体系、应急救援体系和事故隐患排查体系，打造“智慧安监”，有效防范重特大事故发生。加强自然灾害风险评估和信息管理，强化地震、防汛等基础设施建设，加强救灾物资储备，广泛开展防灾减灾宣传教育和演练，提高灾害监测预警、综合防范和应急救援能力。强化突发事件应急体系建设，建立完善群体性、突发性事件应急处理机制和工作预案，提升应急响应能力。以国家食品安全示范市创建为抓

手，强化食品药品安全监管，鼓励添加无障碍识别标识，保障人民群众饮食用药安全。

第二十章 推进依法治市进程

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设，推进我市法治建设水平迈入全省先进行列。

第一节 着力构建法治政府

深入推进依法行政，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。强化对行政权力的制约和监督，完善政府信息公开制度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。健全依法决策机制，完善社会监督和舆论监督，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策必经程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。坚持严格规范公正文明执法，严格执行重大执法决定法制审核制度，完善执法程序，建立执法全过程记录制度，提升依法行政执法水平。健全依法化解纠纷机制，加强行政复议工作，完善行政调解、行政裁决、仲裁制度。到 2020 年，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

第二节 全面推进法治社会建设

推进多层次多领域依法治理，提高社会治理法治化水平。加

强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。深入开展“七五”普法，把法治教育纳入国民教育体系，健全公民和组织守法信用记录。完善法律服务体系，加强律师等法律人才和法律服务队伍建设，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。到 2020 年，每万人口拥有律师数不低于 2.3 人。

第二十一章 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。推动人民代表大会制度与时俱进，支持、保证人大及其常委会依法履行职权，密切人大代表同人民群众联系，发挥代表反映民意集中民智的作用。推进协商民主广泛多层制度化发展，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。到 2020 年，基层民主参选率达到 95%以上。

第七篇 加强和改善党的领导 推进规划有效实施

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行政府职责，举全市之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第二十二章 发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。坚持全面从严治党，持续加强党风廉政建设，严格落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实和完善“4+4+2”党建制度体系，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，健全干部教育培训和作风转变长效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。做好意识形态领域工作，坚持正确的政治方向、政治立场、思想方法，注重引正纠偏，维护意识形态安全。巩固和发展最广泛的爱国统

一战线，做好新形势下民族、宗教、侨务、港澳和对台工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇集各方面的智慧和力量。

第二十三章 形成规划实施合力

明确政府主体责任，加强政策引导和组织协调，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划实施。

第一节 完善规划实施机制

明确规划实施责任。规划提出的预期性目标和产业发展、结构调整等任务，主要通过市场主体的自主行为实现，各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。规划确定的约束性目标，要分解落实到各级各部门确保完成，公共服务特别是促进基本公共服务均等化的任务，要明确工作责任和要求，运用公共资源全力完成。

强化规划统筹协调。加强财税、金融、投资、产业、土地、环保、价格等政策措施衔接配合，优化财政支出结构和政府投资结构，重点投向社会民生、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域。加强年度计划与五年规划的衔接，把纲要提出的战略目标、重大任务等分解落实到各年度具体发展政策措施和建设项目。搞好专项规划与本纲要明确的发展战略、主要目标和重点任务的协调，特别是要加强约束性指标的衔接。

完善评估考核机制。制定并完善有利于推动科学发展、加快

转变经济发展方式的绩效考核评价体系和考核办法，弱化对经济增长速度指标的评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析，做好中期评估，自觉接受市人大及其常委会的监督检查。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因，确需对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，按程序报请市人大常委会批准执行。

第二节 推动实施项目带动

规划所列重大事项和重大项目，是实现规划目标的重要保障。坚持把实施项目带动贯穿于经济社会发展的全过程，把经济、政治、社会、文化、生态等各方面工作尽可能转化为具体项目和工作方案，以项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。提升运作水平，优先谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以项目带动落实战略布局，增强经济综合实力和发展的后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保规划项目顺利实施。加强项目储备，推进更多的项目进入国家、省规划布局，完善和落实重点项目协调推进机制，形成规划期内投产一批、续建一批、新建一批的滚动发展格局。

实现“十三五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全市各级党组织和干部群众要紧密团结在以习近平同志为总书记的

党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，万众一心，锐意进取，为全力建设活力济源、实力济源、美丽济源、好客济源、幸福济源，为率先全面建成小康社会、加快实现现代化而努力奋斗！

主办：市发展和改革委员会

督办：市政府办公室一科

抄送：市委各部门，市人武部，驻济有关单位。市人大常委会
办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，市法院，
市检察院。

济源市人民政府办公室

2016年7月25日印发
