

# 济源产城融合示范区管理委员会文件

济管〔2024〕12号

## 济源产城融合示范区管理委员会 关于印发济源示范区推动大规模设备更新和 消费品以旧换新实施方案的通知

各开发区管理办公室，各镇人民政府，各街道办事处，区管委会各部门：

现将《济源示范区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



# 济源示范区推动大规模设备更新和消费品 以旧换新实施方案

为贯彻党中央、国务院决策部署，落实《国务院关于印发推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案的通知》（国发〔2024〕7号）和《河南省人民政府关于印发河南省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（豫政〔2024〕15号），结合示范区实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议工作部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持供给端和消费端双向发力，持续提升先进产能比重，推动高质量耐用消费品更好进入居民生活，畅通消费品更新换代链条，强化资源循环利用，塑造产业新动能，拓展消费新空间，推动经济社会高质量发展。

——坚持市场为主，政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合各类设备和消费品更新换代差异化需求，依靠市场提供多样化供给和服务。更好发挥管委会作用，加大财税、金融、投资等政策支持力度，打好政策组合拳，引导商家适度让利，形成更新换代规模效应。

——坚持统筹谋划，有序推进。建立统筹协调机制，用好标

准“指挥棒”，遵循约束和激励两大标准，优先满足刚性需求，将整体谋划和分步推进相结合，蹄疾步稳、有序推进工作。

——坚持突出重点，精准发力。突出济源特色，以工业领域为重点，以节能降碳、资源循环利用和安全能力提升为切入口，持续发挥济源产业优势，大力推进产业绿色转型，推动形成绿色生产和生活方式，加快新质生产力发展。

——坚持先行先试，探索创新。以双新工作为契机，在资源循环利用工作中探索创新，总结经验，构建推动绿色低碳转型发展的长效机制，形成可复制、可推广的经验，助力实现“双碳”目标。

到2027年，示范区工业、农业、建筑、交通运输、教育、文化和旅游、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效达到节能水平以上，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生金属产能力争达到160万吨，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

## 二、实施重大工程

### （一）工业技术设备改造升级工程

立足新型工业化建设，以传统产业转型升级、数字经济赋智赋能、开展全域节能诊断为抓手，深度聚焦钢铁、有色、化工、

能源、建材等重点领域，大力推动工艺技术升级、生产设备更新、节能降碳改造，助推产业高端化、智能化、绿色化发展。

### 1. 推动重点行业设备更新改造

紧扣钢铁、有色、焦化、化工、建材、煤炭、电力等重点行业，大力推动设备更新和技术升级改造。加快工业互联网建设和普及应用，推进企业应用 5G 技术对现有生产、服务和管理方式进行数字化、网络化升级改造，全面提升企业智能化水平。推进规上工业企业数字化转型全覆盖，积极创建省级智能工厂（车间）、绿色工厂。培育数字经济赋智赋能新模式，聚焦关键环节，打造“5G+”“数字孪生+”“人工智能+”等智能制造应用场景，提高产品质量，提升生产效率，塑造竞争优势。紧抓设备和消费品更新换代升级需求机遇，加速培育新质生产力，加快培育新业态，提升产业链、供应链韧性与安全水平。

到 2025 年底，钢铁行业短流程炼钢产量占粗钢总产量比例力争达到 15%，全面完成超低排放改造；有色行业产能规模合理发展，再生金属供应占比达到 25% 左右；化工行业积极推广安全技术和装备，加强生产工艺智能化、绿色化改造；加大风力发电、光伏发电、水力发电等非化石能源开发力度，支持鼓励发展生物质能，力争非化石能源消费占比达到 20%；建材行业加快原料替代，进一步提升工业固体废弃物资源化利用水平，深入推进节能降碳改造；火力发电行业加快实施“三改联动”，持续降低碳排放、污染物排放和能耗水平。煤炭、焦化、化工、非金属矿物制

造、黑色、有色、电力七大高耗能行业重点企业能效水平基本达到标杆水平以上。

## 2. 推动落后低效设备替代

实施全域节能诊断，严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，完成河南济源钢铁（集团）有限公司、河南豫光金铅集团有限责任公司、河南金利金铅集团有限公司、济源市万洋冶炼（集团）有限公司、河南金马能源股份有限公司、华能沁北发电有限责任公司、河南恒通化工集团有限公司、河南济煤能源集团有限公司等重点企业节能降碳改造项目建设，加快淘汰落后低效、高耗能高排放等设备。积极开展全领域用能设备能效对标活动，力争到 2025 年实施节能降碳改造项目 80 个以上。强化“双碳”示范带动，支持开发区、专业园区创建零碳园区、建设零碳工厂。加强能效标杆引领，工业领域新建（改、扩建）项目和获得中央预算内投资等财政资金支持的项目，须采购使用能效达到先进水平的用能设备。

## 3. 推动安全基础设施设备更新

坚持以人为本、预防为主、综合治理、科技支撑、依法管理的原则，按照国家有关规定，对接近使用年限、安全性能下降、具有一定安全隐患的安全基础设施设备进行更新或技术改造。实施本质安全水平提升行动，对石油化工老旧装置安全改造，提升民爆行业本质安全水平，推广应用先进适用安全装备。推进信息系统、电力、消防、保密等安全基础设施设备更新提升，进一步

提高安全风险防范水平，有效防范和遏制重特大事件发生。（工业信息和科技局、发展改革和统计局、市场监督管理局、应急管理局、生态环境局按职责分工负责）

## （二）建筑和市政基础设施设备更新工程

坚持推进新型城镇化和产城融合建设有机结合，以电梯、供水、污水处理、供热、供气、城市生命线工程、环卫、建筑节能改造等为重点，分类推进建筑和市政基础设施设备更新。加快老旧电梯更新，稳步推进既有住宅加装电梯。加快推进第一、第二、第三水厂内设施设备升级改造和主管网更新改造，居民小区二次供水（加压调蓄）设施设备升级改造。有序推进污水处理减污降碳协同增效，对第一、第二污水处理厂及配套主管网、泵站等设施进行提标改造，持续推动“厂网一体”专业化运行维护。稳步推进供热计量改造，加大高效能换热器、变频水泵推广使用力度，更新加装计量装置等设备，重点推动热力交换站智能改造、老旧换热站设备更新。持续实施市政、庭院等公共区域燃气等老化管道更新改造。推动城市生命线工程建设，实施民生基础设施建设、智慧住建数字基础设施建设等项目，推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等完善配套物联网智能感知设备。持续推动老旧环卫车辆、中转压缩设备、移动公厕、垃圾焚烧发电成套设备、垃圾分类设备更新改造，重点鼓励更新购置新能源车辆。稳步推进存量建筑节能改造，更新升级不符合标准的热泵机组、散热器、冷水机组、外窗（幕墙）、外墙（屋顶）保温、照明设备等。加快

重点公共区域 2 万路视频监控、664 路电警卡口、主要个路口交通信号控制机及对应信号灯等配套设备改造，推动公共安全视频监控设施建设和联网应用，提升视频监控点位覆盖率、在线率，提高治安管理和道路交通事故预防水平。（住房和城乡建设局、工业信息和科技局、公安局、生态环境局、市场监督管理局按职责分工负责）

### （三）交通运输设备绿色转型工程

加快公共领域车辆绿色替代，扩大新能源汽车在公共交通、环境卫生、邮政快递、城市物流等领域的应用。到 2025 年底，除应急车辆外，全市巡游出租车、网约车、邮政快递车基本使用新能源汽车，城市公交车、城市物流车使用新能源汽车的比例达到 60% 以上，非新能源船舶使用新能源的比例达到 10% 以上。符合更新淘汰条件重型载货车辆、工程车辆绿色替代率达到 50% 以上，除应急车辆外，渣土运输车、水泥罐车、环卫用车等基本使用新能源。鼓励邮政快递企业淘汰更新老旧安检设备和老旧分拣设备，鼓励物流企业对老旧自动分拣系统、电动叉车等设施设备升级改造，推动尚未更新 4G 及以上车载卫星定位终端设备的普货车辆更新带车内录像、行车记录仪、电子服务监督卡等功能的部标视频北斗卫星定位终端，2025 年底前全部完成。推动一般公务用车绿色更新，对全市使用 8 年以上且车辆状况较差的老旧一般公务用车，分批次统一实施更新淘汰，新购置车辆严格执行公务用车配置标准和要求，积极采购新能源汽车。（交通运

输局、工业信息和科技局、生态环境局、住房和城乡建设局、机关事务中心按职责分工负责）

#### （四）农业、教育、文旅和卫生领域设备更新工程

1. 推动农机装备更新。对《农业机械安全监督管理条例》规定的可能危及人身财产安全的农业机械及其他重点机具，包括拖拉机、播种机、联合收割机（含粮棉油糖等作物联合收割所用机械）、水稻插秧机、农用北斗辅助驾驶系统、机动喷雾（粉）机、机动脱粒机、饲料（草）粉碎机、铡草机等进行报废更新补贴。到2025年，完成农机设备报废更新200台以上。

2. 推动教育领域设备更新。更新符合职业院校专业实训教学条件标准（职业学校专业仪器设备装备规范）的实训教学设备、实验实训设备等；推进初中、高中阶段物理、化学、生物、地理等实验仪器梯次更新；逐年更新基础教育阶段超期使用、落后的计算机、多媒体等设备。

3. 推动文旅领域设备更新。实施观光游览设施、游乐设施、演艺设备更新提升行动，推动旅游景区、旅游度假区、公共文化场馆等场所内的索道缆车、电梯、观光车等运载设备和演艺设备更新升级。推动五龙口景区内垂直观光电梯和桃都山斜行电梯更新，实施王屋山景区、五龙口景区新能源车辆更新替代，加快文化艺术创作中心和旅游景区等场所演艺设备更新。

4. 推动医疗卫生领域设备更新。聚焦肿瘤、心脑血管病、代谢性疾病等重大疾病防治领域，在市人民医院、第二人民医院适

度超前配置一批高端放疗设备，提升医院疑难危重症诊疗能力。支持市中医院等其他市级医疗机构医疗设备提质，加强急诊、重症、中医、老年医学、安宁疗护等专科能力建设。推进镇村医疗机构设备标准化提升，加快提升常见病、多发病诊疗、预防保健、康复护理、健康管理、医养结合、中医药健康服务能力。提升院前急救和创伤救治水平，支持医疗机构配置院前急救车辆和车载设备，强化医疗机构和疾控中心病原体检测能力，支持中心血站设备配置提升。加快落后低效、故障率高、维修成本高的 34 类医疗设备和 10 类信息化设备淘汰速度，持续推进智能办公设备更新。（农业农村局、教育体育局、文化广电和旅游局、卫生健康委员会、生态环境局、商务局按职责分工负责）

### （五）消费品以旧换新工程

1. 实施汽车以旧换新工程。依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车，鼓励汽车销售企业开展二手车置换更新优惠活动。支持汽车置换更新，对置换本人名下乘用车并在参与济源以旧换新活动的汽车销售企业购买新车的个人消费者按照购车发票价格给予补贴，按照补贴资金总量控制、先到先得原则实施，消费者享受国家报废更新补贴的不再享受置换更新补贴。支持汽车行业商会开展探店直播、大型车展及进机关、进企业、进镇（街道）“三进”巡展，扩大汽车消费宣传。鼓励示范区报废机动车回收拆解企业提高资源综合利用率，引导企业提升回收服务水平，规范报废机动车回收拆解企业经营行为，加快济源市交通投资集

团有限公司智慧新能源基础设施改造等项目建设，完善城市配套服务功能。

2. 实施家电以旧换新工程。争创国家级、省级现代商贸流通体系试点城市。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动。支持家电以旧换新，对个人消费者交售旧家电并在参与济源以旧换新活动的家电企业购买绿色智能新家电给予补贴，按照补贴资金总量控制、先到先得原则实施。支持家电销售企业开展进企业、进社区、进镇（街道）“三进”活动，扩大以旧换新促销。培育多元化规模化回收主体，支持家电销售企业利用售后维修服务网络开展逆向回收业务。探索创新回收模式，支持回收企业综合运用专业 APP、应用小程序等开展“线上预约、线下回收”，支持供销社等回收企业与政府机关、企事业单位等建立稳定合作关系。

3. 实施家装厨卫“焕新”工程。支持居民开展旧房装修、局部升级改造、加装采暖设备等，支持企业与社区共建公益维修队开展入户检修、评估，支持街道、社区和居民小区设置“家装便民服务点”，支持企业提供家居厨卫等消费品上门“送新”、返程“收旧”服务。支持企业创新打造体验式、交互式家居消费场景，推动家装样板间进商场、进社区、进平台“三进”展览，拓宽宣传推广渠道。（商务局、住房和城乡建设局、市场监督管理局、机关事务中心、市供销合作社按职责分工负责）

## （六）资源再生利用网络构建及链条建设工程

1. 构建资源回收流通网络。制定再生资源回收网点规划，科学布局“村（居）回收点、镇（街道）中转站、市级分拣中心”三级回收体系，促进生活垃圾收运网络和再生资源回收网络在规划、建设和运营等方面“两网”融合。支持供销合作社联合投融资公司整合优势资源，在市区及城市近郊建设专业化、规范化、绿色化的再生资源分拣中心。依托供销合作社村级综合服务社、乡村便民店等基层网点，联合党群服务中心、社区物业中心等，拓展再生资源回收业务，推进乡村和城市社区回收网点建设，便利居民交售。加强标准化、规范化站点改造和建设，提高再生资源暂存和中转能力。支持再生资源回收企业扩大经营范围，优化报废汽车回收拆解企业布局，支持汽车拆解企业提升服务质量，与钢铁、塑料、橡胶、有色金属等资源循环利用企业合作，完善资源循环利用体系。持续优化二手车交易登记管理，规范二手车交易行为。

2. 建设资源再生利用链条。结合静脉产业园提质升级、无废城市建设等工作，立足示范区钢铁、有色、化工、建材、煤电等行业再生资源规模优势，鼓励提升尾矿、废渣、废钢、粉煤灰、工业副产石膏等废弃物综合利用水平，重点延伸再生钢、再生铅、再生铜、废旧动力电池等产业链条，支持河南豫光金铅集团有限责任公司、河南金利金铅集团有限公司、济源市万洋冶炼（集团）有限公司谋划建设一批再生金属、退役动力电池、再生塑料等再生资源精深加工项目。依托济源市科学院、河南豫光金铅集团有

限责任公司、河南济源钢铁（集团）有限公司等现有研发平台，加强产学研深度融合，持续提升废黑色、有色金属利用技术水平，加强稀贵金属提取技术研发应用。支持投融资公司加快生活垃圾、餐厨垃圾处置项目建设，有序发展以废弃油脂、非粮生物质为主要原料的生物质液体燃料，研究生物质液体燃料替代化石燃料可行性。（自然资源和规划局、发展改革和统计局、工业信息和科技局、生态环境局、市供销合作社、商务局、公安局按职责分工负责）

### 三、强化保障措施

（一）突出标准牵引。支持鼓励企事业单位参与国家标准、行业标准和河南省地方标准的制修订。通过加快能耗排放技术标准升级，加强节能低碳技术标准攻关，推动生产领域设备、城乡建设设施、交通工具及设施、教育设备、文旅设备、医疗设备的更新。大力普及家电安全使用年限和节能知识，引导消费者增强安全、环保、可持续的消费和回收理念。（市场监督管理局牵头，工业信息和科技局、发展改革和统计局、教育体育局、住房和城乡建设局、生态环境局、水利局、商务局、应急管理局按职责分工负责）

（二）强化财税支持。全面落实节能节水、环境保护、安全生产、数字化智能化专用设备投资和循环经济税收优惠政策。加大财政支持力度，争取中央预算内投资、超长期特别国债、省级财政专项资金等支持设备更新、技术改造、循环利用。统筹使用

中央、省和示范区财政资金落实全国汽车报废更新政策，保障全市汽车以旧换新、绿色智能家电换新、家装厨卫“焕新”等活动支出。积极落实省制造业贴息政策、融资租赁补贴政策、氢燃料电池重卡补助、促消费补贴政策，积极争取省技术改造投资、专精特新贷、数字化转型补贴、基础设施地方政府债券、绿色出行补贴政策以及政府投资基金对重点产业支持力度。争取中央财政安排的城市交通发展奖励资金，支持新能源公交车及电池更新。用好用足农业机械报废更新补贴政策。进一步完善政府绿色采购政策，加大绿色产品采购力度。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。（财政局、商务局、工业信息和科技局、发展改革和统计局、住房和城乡建设局、交通运输局、农业农村局、税务局按职责分工负责）

（三）加强要素保障。加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障，将技术改造项目列入优先工业用地保障范围。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目实行承诺备案制，简化前期审批手续。统筹区域内社会源废弃物分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。完善资源循环利用项目用地保障机制，在用地规划中划定一定比例专门用于保障资源循环利用项目。（自然资源和规划局、发展改革和统计局、工业信息和科技局、住房和城乡建设局、商务局按职责分工负责）

(四) 优化金融支持。引导金融机构积极使用再贷款政策工具，加强对设备更新和技术改造项目的信贷支持。鼓励各金融机构在依法合规、风险可控的前提下，结合本机构汽车贷款投放政策和借款人信用状况、还款能力等因素，适当降低乘用车首付比例，合理确定汽车贷款期限和利率，适当减免汽车以旧换新过程中提前结清贷款产生的违约金。鼓励金融机构加大消费信贷投放，结合新车购置、二手车交易、汽车以旧换新和绿色智能家电消费等细分场景，加强金融产品和服务创新，更好支持汽车和家电消费需求。（管委会办公室、财政局、工业信息和科技局、商务局、人民银行济源支行、国家金融监督管理总局济源监管支局按职责分工负责）

各部门要严格按照《济源产城融合示范区管理委员会办公室关于成立推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班的通知》（济管办明电〔2024〕8号）文件要求，完善工作机制，加强统筹协调，明确任务分工，做好政策解读工作，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。有关部门要按照职责分工，分领域深化市场需求预测，细化工作举措，建立项目清单，实施动态调整，加强跟踪分析，加快项目落地，推动各项任务落实。

主办：发展改革和统计局

督办：管委会办公室二科

抄送：区党工委各部门，人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，  
市法院，市检察院。

济源产城融合示范区管理委员会办公室

2024年8月19日印发