

济源产城融合示范区管理委员会办公室文件

济管办〔2026〕4号

济源产城融合示范区管理委员会办公室 关于持续推动“四好农村路”高质量发展 助力乡村全面振兴的意见

各镇人民政府，玉泉街道办事处，各有关部门：

为深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设重要指示和在河南考察时重要讲话精神，聚焦国家中小城市现代化和城乡融合发展示范区、中西部地区产业转型发展先行区等发展定位，持续推动“四好农村路”高质量发展，更好助力城乡融合发展和乡村全面振兴，经示范区管委会研究同意，现提出以下意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

以实施新一轮农村公路提升行动为引领，巩固提升“四好农

村路”全国示范县创建成果，加快补齐路网结构、管理养护、安全韧性等方面短板，推动农村公路由“通”向“畅、安、舒、美”升级。到2027年，农村交通基础设施网络更加完善，管理养护长效机制全面建立，客货邮融合发展水平稳步提升，农村公路安全和运输服务保障能力进一步提升。到2035年，率先基本建成规模结构合理、设施品质优良、治理规范高效、运输服务优质的农村公路交通运输体系，实现“人享其行、物畅其流”。

二、重点任务

（一）路网质量提升行动

1. 推动骨干路网提档升级。按照三级及以上公路标准，优先推进高新技术产业开发区、经济技术开发区、大沟河宜居宜业和美乡村先导区、五龙口化工园区、玉泉食品饮料产业园、思礼循环经济产业园，王屋山、小浪底、五龙口、黄河三峡、小沟背等旅游景区，河南绿茵种业科技有限公司、济源市阳光兔业科技有限公司、济源伊利乳业有限责任公司等种养基地及高标准农田等主要经济节点对外连接道路的升级改造。持续实施王屋、邵原、下冶、大峪等山区老旧公路改造和次差路整治，因地制宜推进过窄路段拓宽改造或错车道建设。到2027年，农村公路优良路率由2025年的65%提升至68%以上。（责任单位：交通运输局、发展改革和统计局、农业农村局，各镇人民政府、玉泉街道办事处。以下任务均需各镇人民政府、玉泉街道办事处落实，不再列出）

2. 推进基础路网延伸完善。巩固提升自然村通硬化路成果，

重点支持镇政府驻地和城郊融合类、集聚提升类建制村道路硬化建设，统筹规划和实施农村公路穿村路段兼顾村内主干道功能。加快推进大连线、玉川四号线等“瓶颈路”改造，打通三湖大道、济源大道西延至石曲路等“断头路”，畅通轱城镇、承留镇等人口规模大、路网发达地区的交通“微循环”，推动农村公路与国省干线公路、城市道路、村内道路有效衔接。（责任单位：交通运输局、发展改革和统计局、自然资源和规划局、农业农村局）

（二）本质安全水平提升行动

1. 提升安全保障水平。持续推进“千灯万带”示范工程，推进事故易发多发平交路口安全改造以及穿村过镇路段、学校周边安全设施专项整治。建立桥梁、隧道定期检查和技術状况评定工作机制，有序推进邵原镇花园、五龙口镇牛王滩等33处漫水桥、过水路面改造，实现新增危桥动态清零。（责任单位：交通运输局、公安局、水利局）

2. 提高防灾抗灾能力。对玉川大道、西寺线、黄孤线等汛期易滑坡、易塌方路段实施地质灾害专项治理，增强路网安全韧性。完善示范区、镇、村三级应急保障体系，组建应急抢险队伍，强化物资储备，提升重点区域风险监测预警能力。探索实施农村公路灾毁保险制度。（责任单位：交通运输局、公安局、自然资源和规划局、应急管理局）

3. 强化运营安全管理。规范和优化乡道、村道限高限宽设施设置。强化交通运输执法力量和信息化建设，加强部门联动，保

障农村客货运输安全规范运营。（责任单位：交通运输局、公安局）

（三）运输服务水平提升行动

1. 提升农村客运服务水平。持续优化客运线路，适时调整客运班次，选用适配运量需求的公交车型。针对水洪池、黄背角等群众居住分散、出行需求不足的偏远地区，提供预约响应式农村客运服务。依托移动终端、App、电子站牌、服务热线等渠道，为农村群众提供线路及班次运行等客运信息查询和票款支付服务，保障基本公共服务均等化。（责任单位：交通运输局、河南济畅交通物流发展集团有限公司）

2. 推进农村客货邮融合发展。全面对接省级客货邮融合发展部署，2026年6月底前建成以济源南站区级物流快递分拨站为中心、轵城等11个镇级寄递物流共配中心为节点、408个村级寄递物流服务站为末梢的县乡村三级物流网络，实现建制村邮件快件24小时内投递送达。推动客运企业与邮政、快递、电商等企业深度合作，完善客货邮融合发展线路，推行统一分拣、共同配送、客车捎带的集约配送模式，切实降低农村物流成本。（责任单位：交通运输局、商务局、中国邮政济源市分公司、河南济畅交通物流发展集团有限公司）

3. 规范农村客货邮运营服务。规范邮件快件接单、中转、仓储流程，明确时间标准、价格标准、服务标准，同步公示投诉处理方式。主动融合济源特色文化和产业元素，统一客货邮站点视

觉识别、站内设施及对外标识，畅通品牌宣传。（责任单位：交通运输局、中国邮政济源市分公司、河南济畅交通物流发展集团有限公司）

（四）治理能力提升行动

1. 健全管理养护机制。全面落实示范区、镇、村三级农村公路管理养护责任清单，加快形成“政府主导、部门协同、上下联动、共治共享”的工作格局。推动“路长制”规范运行，将爱路护路纳入所有行政村村规民约。（责任单位：交通运输局）

2. 提升管理现代化水平。完善示范区农村公路“一路一档”信息化建设，建立涵盖路线信息、技术状况、养护记录的电子档案。持续推进路况自动化检测100%全覆盖。应用卫星遥感、无人机等新技术加强路网监测和工程进度核查，提升项目入库、资金安排、绩效评价等环节的大数据决策水平。在废旧路面材料循环利用、老旧路面修复、路面坑槽应急处治等方面，推广绿色节能、经济适用的新技术、新工艺、新材料、新设备。（责任单位：交通运输局、工业信息和科技局）

3. 严格质量安全监管。落实农村公路工程建设质量终身负责制，持续开展“工程质量管理提升年”活动，推进“平安工地”建设全覆盖，确保新、改建项目安全防护、公交站点、停车港湾等设施与主体工程同时设计、同时施工、同时验收交付使用。（责任单位：交通运输局、河南济畅交通物流发展集团有限公司）

4. 强化综合评价。持续优化“四好农村路”综合评价、通报

反馈、激励奖惩机制，围绕路况水平、资金支付率、“路长制”运行实效进行量化评分。对工作推进良好的镇（街道）在项目安排和补助资金上予以倾斜；对工作推进较差的进行约谈，并视情扣减补助资金。（责任单位：交通运输局、发展改革和统计局、财政局、农业农村局）

（五）出行服务水平提升行动

1. 加强农村公路养护。积极开展路面预防性养护，加强修复性养护工程建设，年均养护工程实施比例不低于总里程的6.5%，优良中等路率年均提升1个百分点以上。推广“县道专业公司绩效承包、乡村道环卫一体管理”的分级分类养护模式，实现日常养护全覆盖。加大路面保洁、路肩维护、边沟整治、边坡防护力度，持续开展“春季绿化补栽、夏季排水疏通、秋季环境整治、冬季边坡治理”四季专项养护行动，巩固“畅、洁、绿、美、安”的养护成效。（责任单位：交通运输局、农业农村局）

2. 完善配套服务设施。利用农村客货运场站、养护道班和路侧闲置场地，新、改建交通驿站、停车区、观景台等服务设施。因地制宜加强步道、自行车道等慢行体系建设。支持市场主体参与停车、购物、休闲、旅游咨询等服务。完善农村公路交通引导标志标识，提升出行指引和信息化服务水平。（责任单位：交通运输局、文化广电和旅游局）

3. 加快充换电基础设施建设。依托示范区充换电设施总体布局规划，在农村公路沿线、旅游景点、产业园区、高速公路出入

口周边、客货运输站点、养护道班、公路驿站等场所科学布局公共充换电设施，提升充电服务保障能力。（责任单位：交通运输局、发展改革和统计局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、河南济畅交通物流发展集团有限公司）

（六）和美乡村提升行动

1. 深化“美丽农村路”建设。积极推进农村公路廊道绿化，引导在公路沿线农田种植适宜的特色农作物，打造“一路一景、路田共生”的景观示范带。深入推进农村地区沟渠连通和农村公路边沟整治专项行动，合理设置路肩林网间距。结合“路长制”实施和乡镇综合行政执法改革，健全路域环境综合治理长效机制，统筹推进洁化、绿化、亮化、美化。（责任单位：交通运输局、自然资源和规划局、农业农村局）

2. 促进农村公路与乡村建设协同。承担村镇主干道功能的农村公路，应与供排水、管线、人行道等配套设施统一规划、同步实施。加强交通历史遗存和遗迹保护开发，深化培育“道之源·心之力”交通文化品牌，不断丰富农村公路文化内涵，带动沿线村落发展，助力济源争创国家“乡村振兴示范县”。（责任单位：交通运输局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、农业农村局、文化广电和旅游局）

（七）路产融合提升行动

1. 赋能乡村产业发展。大力发展“农村公路+”模式，加快推进南山产业旅游路、彭逢线田园风光路、思礼镇沿渠沿湖路等

精品线路建设，赋能农村公路沿线现代农业、产业园区、物流基地、邮政快递等乡村产业一体化发展。有序推进沿太行高速玉川、克井、九里沟、济源西收费站和济新高速黄河三峡收费站连接道路及周边道路的提档升级及绿化美化。鼓励在高速公路服务区、汽车客运站设立济源特色农产品展销专区，拓宽农产品销售渠道。（责任单位：交通运输局、农业农村局、商务局、文化广电和旅游局）

2. 助推交旅融合发展。交通运输、文化广电和旅游部门联合推动开通市区至王屋山、小浪底、五龙口、黄河三峡、小沟背等旅游景区的高品质旅游专线，拓展乡村旅游客运线路的覆盖广度和深度。加快构建结构合理、设施完善、安全便捷、智慧绿色、特色鲜明的旅游公路网络，实现“快进慢游”，提升全域旅游出行服务保障水平。（责任单位：交通运输局、农业农村局、文化广电和旅游局）

（八）就业增收提升行动

加大以工代赈推广力度，优先吸纳沿线脱贫人口、监测对象和农村低收入人口参与农村公路建设养护。统筹用好农村公路管护领域公益性岗位，优先安排符合条件的就业困难人员，每年定期开展技能和安全培训。鼓励乡道、村道日常养护通过分段承包、定额包干等方式交由沿线群众承担。全面落实农民工实名制管理、工资专用账户、保证金、总承包企业代发工资等制度，确保工资按月足额支付，切实保障农民工合法权益。（责任单位：交

通运输局、人力资源和社会保障局)

三、推进措施

(一) 强化资金保障。严格落实中央和省级补助资金政策，示范区、镇两级财政要将“四好农村路”建设、管理、养护、运营所需资金纳入年度预算安排和地方政府一般债券重点支持范围。统筹土地出让收入，加大对“四好农村路”及农村交通基础设施建设的支持力度。完善“资金切块、建养统筹、奖补结合、先建(养)后补”的投入机制，补助资金专款专用，严禁挤占挪用。交通运输和财政部门要加强全过程预算绩效管理，强化绩效评价结果运用，健全项目建设、资金支付进度与补助资金安排挂钩机制。

(二) 拓宽投融资渠道。鼓励金融机构、社会资本依法依规参与农村公路发展。支持政策性银行探索差异化贷款模式，优化审批流程，灵活设置贷款期限，采取“先少后多”“先息后本”、利率优惠等方式，加大农村公路中长期信贷支持力度。在符合国土空间规划和相关产业政策的前提下，通过出让公路沿线资源开发权、产业经营权、冠名权、广告权等方式筹集资金，形成“以路养路、以路兴产”的良性循环。

(三) 强化部门统筹及要素支撑。落实“放管服”改革要求，发展改革和统计、财政、自然资源和规划、交通运输、农业农村、生态环境、水利、文化广电和旅游等部门要开通“四好农村路”集中审批绿色通道，提升审批效能。将农村公路纳入示范区、镇

两级国土空间规划和村庄规划，合理布局点位、线位，骨干路网、客货邮节点优先纳入省重点工程清单。符合条件的宽度为8米及以下的农村道路建设用地，按照农用地管理，简化审批手续。

（四）完善协同推进机制。加强对“四好农村路”高质量发展工作的组织领导，及时研究重大事项，协调解决突出问题。交通运输部门要会同发展改革和统计、财政、自然资源和规划、农业农村等部门加强协作，合力实施新一轮农村公路提升行动。各部门要完善推进机制，细化工作措施，压实工作责任，及时总结推广工作经验成效、典型案例和创新做法，以点带面推动示范区“四好农村路”高质量发展。



主办：交通运输局

督办：管委会办公室六科

抄送：区党工委各部门，人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，
市法院，市检察院。

济源产城融合示范区管理委员会办公室

2026年6月4日印发
