

济源产城融合示范区管理委员会文件

济管〔2026〕2号

济源产城融合示范区管理委员会 关于印发《济源示范区创建河南省营商环境 创新示范市实施方案》的通知

各开发区管理办公室，各镇人民政府，各街道办事处，区直各有关单位：

《济源示范区创建河南省营商环境创新示范市实施方案》已经示范区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



济源示范区创建河南省营商环境创新示范市 实施方案

为深入贯彻落实国家、省关于优化营商环境的决策部署，严格对标《河南省营商环境创新示范市、县(市、区)创建工作方案》(豫发改营商〔2026〕80号)要求，立足济源国家产城融合示范区战略定位，锚定国内一流营商环境标杆，纵深推进营商环境改革攻坚，高标准谋划实施营商环境创新示范市创建工作，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，落实省委十一届十次全会关于营造“六个环境”要求，以优化产业发展环境为核心，聚力激活创新链、优化要素链、畅通物流链、提升服务链、做强产业链，着力构建全链协同、精准高效的一流产业生态，打造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境示范标杆。通过两年示范创建，推动有色金属、钢铁及装备制造等先进制造业集群能级整体跃升，产业链向高端化、智能化、绿色化、集群化转型，持续激发市场活力、提升产业核心竞争力，为产业强市和现代化建设筑牢支撑。

二、改革创新举措

(一) 激活创新链，赋能高质量发展

1. 推动科技创新和产业创新深度融合

深入实施创新驱动发展战略，加大科技创新扶持力度。针对有色、钢铁等主导产业，与高校、科研院所深度合作，推动豫光金铅河南省先进有色金属材料产业研究院、河南联创郑州大学绿色催化研究院、河南省科学院济源先进材料产业技术研究院等一批产业研究院提档升级，加强技术攻关、科技成果转化、科技咨询等工作。梯次布局推进市级中试基地培育建设，深化与中国有研集团、浙江大学、郑州大学、河南大学等科研院所合作，形成在研一批、中试一批、转化一批的产业创新格局。优化创新服务保障，对来济开展中试对接的研发团队，在合作期间协助其进行人才分类认定以享受相应人才政策，并提供临时办公场所、交通、生活等方面的便利化服务。

工作目标：与科研院所签署 2-3 个实质性合作协议，2026 年 12 月底，立项实施省级科技项目 8 项。

责任单位：工业信息和科技局、发展改革和统计局、高新技术产业开发区管理办公室、经济技术开发区管理办公室

2. 数智赋能企业转型升级

深化工业智能场景供需对接，组建由专家、技术供应商、金融机构组成的服务团队，助力企业完善智能化方案；紧扣有色、钢铁等主导产业，通过宣贯培训引导龙头企业将人工智能技术用于研发、生产、检测、运维等核心环节。成立制造业数智化转型专家咨询组，推动龙头企业科技服务公司与信息技术软件企业融

合，孵化本土数字化服务商。聚焦数智化转型主战场，推动新一代信息技术在工业全产业链应用，拆解龙头企业转型经验并规模化复制；遴选适配小微企业的数智产品，降低转型门槛，以赛事促建设、以点带面推动数智成果溢出，支持本土平台向多领域赋能，打造全国工业数智化转型济源样板，形成“济源研发、全省推广”格局。

工作目标：2026年8月底前完成工业数智化建设工作方案；2027年10月底前，形成一批智能制造典型场景和应用案例。累计培育5个以上省级人工智能创新应用场景，新增2家以上省级智能工厂，培育2家省级制造业数字化服务商。

责任单位：工业信息和科技局

3. 开展“数智强省”济源试点建设

统筹算力设施布局，联动郑洛算力资源，精准保障企业算力需求。构建一批高质量数据集，依托龙头企业联动上下游，聚焦有色金属、先进钢铁、现代农业等“人工智能+”场景，打造1-2个高质量数据集。升级完善数据共享交换平台，推动政务数据跨层级、跨部门高效互通。完善数据产业公共服务载体，成立开发区数促中心，为企业数智化转型提供诊断评估、数据治理、投融资办理等一站式服务。深化数据融合应用，健全数据权益保障机制，创新数据流通交易、信贷融资等市场化应用模式。

工作目标：2027年引育数据企业不少于10家，打造5个以上高价值数据产品，推动其在省级交易平台挂牌流通，打造全省

中小城市数智化转型综合样板区。

责任单位：发展改革和统计局

（二）优化要素链，精准配置保障

4. 创新开展“经营主体信用码”试点

建设信用码应用管理系统，归集登记许可、行政处罚、投诉举报记录等经营主体全生命周期信用信息，以数据融合和场景应用为导向，将“信用码”打造成经营主体“数字信用身份证”。将微信、支付宝作为主要扫码渠道，集成公示查询、公众监督、年报服务与监管应用等公共功能，实现社会公众“一码知信用”、经营主体“一码享服务”、监管人员“一码强监管”，助力经营主体高质量发展。

工作目标：2026年12月底实现信用码多场景应用落地，在政务服务、银行等领域实现“亮码办事”，规范监管流程，形成可复制推广的全国试点经验。

责任单位：市场监督管理局

5. 创新构建“产品赋能+认证增信”融资模式

以符合条件的金融机构为试点单位，开展认证型企业提质增效专项行动，推动质量信用转化为融资增信。精准聚焦持有国际标准化组织系列认证、绿色认证、有机认证及出口认证的企业，依托惠如愿·认证贷专属金融产品，将质量认证资质作为核心增信依据，拓宽企业融资渠道。

工作目标：2026年12月底前新增认证型企业贷款户数10户

以上，新增贷款投放规模不低于 2000 万元。2027 年结合试点实际情况向其他银行推广。

责任单位：国家金融监督管理总局济源监管支局

6. 创新推行有色金属产业链“三置换+”金融服务机制

建立产业链重点企业牵头、金融机构跟进、政府部门保障的协同推进机制，梳理产业链企业融资需求，推行“一企一策”，制定“三置换”融资方案。搭建政银企常态化对接平台，常态化开展政策宣讲、金融产品推介、融资供需对接，推动高利率存量负债置换为低息贷款、中长期项目贷款置换短期流贷，形成有色金属等重点产业“三置换”金融服务模式。

工作目标：全面建成有色金属产业专属“三置换+”服务机制，2026 年完成链上重点企业“三置换”全覆盖，企业综合融资成本保持低位运行，中长期贷款规模稳步增长。

责任单位：管委会办公室、中国人民银行济源市分行、国家金融监督管理总局济源监管支局

7. 推行“标准地+弹性年期+组合供应”多元用地模式

支持先进制造业土地用途兼容复合利用和空间分层使用，实施“标准地+承诺制”联动改革，实施产业链项目新增工业用地以“标准地”供应，实现“拿地即开工”。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应产业用地，降低企业用地成本。探索开展自然资源跨资源、跨权属、跨空间等组合供应模式，实现自然资源统筹供应。

工作目标：2026 年供应国有建设用地 2500 亩，工业用地全部按“标准地”模式出让。

责任单位：自然资源和规划局

8. 实行用气“契约式服务”与“超时赔偿”

通过中裕燃气营业厅、市民之家、企业微信等渠道，向社会公告从报装到接入各环节的标准时限。以签订合同附属协议形式与非居民用户签订服务契约，明确双方权利义务，并协商确定因双方自身原因(含委托方施工协调不力、拒不配合等；施工方组织不当、人员调配不及时、材料供应延误等非不可抗力因素)导致施工时长超过预定时间的赔偿标准。明确赔偿金额计算方式、支付时限、支付渠道及争议解决方式，确保赔偿条款具体可量化、可执行。

工作目标：2026 年 8 月底完成多渠道公示；2026 年 9 月底完成安装合同附属协议内超时赔偿内容制定。

责任单位：住房和城乡建设局、济源中裕燃气有限公司

9. 打造接电服务“契约化”模式

聚焦政府、产业园区、重点企业等主体，按需定制专属用电契约，严守“三不指定”原则，清晰划分电网、用户、政府三方出资边界与权责。细化接电全流程，明确各环节时限。结合项目分期投产需求制定分阶段方案，建立双向约束机制。构建专属客户经理跟进、一户一档台账管理、动态预警督办、并联协同审批的全流程管控机制，形成事前约定、事中管控、事后评估的服务

闭环，为用户提供可预期、可追溯的高品质接电服务。

工作目标：2026 年建立契约服务机制，完成不少于 3 例契约服务签订。2027 年年底完成契约制全面推广工作。

责任单位：国网济源供电公司、发展改革和统计局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、财政局

10. 打造“柔性引才+靶向培养+区域共享”三位一体的引育人才模式

紧扣产业链布局人才链，发布重点产业紧缺人才需求目录，面向企业征集关键核心技术难题，以“产学研用”“项目合作”等柔性方式引进领军人才和团队。推动龙头企业与职业技术学院、黄河科技学院应用技术学院等院校深度合作，加强产教融合，探索订单班、“工匠班”“冠名班”等人才培养模式，定向为企业培养和输送技能型人才。深化洛济人才共引共享机制，搭建“政校企”对接平台，举办“产业人才双选会”“青年人才洛济行”等活动，拓宽人才供给渠道。

工作目标：2026 年柔性引进人才团队 1-2 个、高层次人才 4-5 名；2027 年柔性引进人才团队 2-3 个、高层次人才 5-6 名；与洛阳市搭建人才共引共享平台，拓宽引育渠道。

责任单位：党工委组织部、工业信息和科技局、教育体育局、人力资源和社会保障局

（三）畅通物流链，实施降本增效

11. 构建专用线共建共享“公转铁”联运示范体系

立足济源有色金属、钢铁等制造业大宗货物运输需求，推进济源火车站铁路货场改造工程，提升货物吞吐能力。积极谋划金利、万洋铁路专用线项目，支持有色金属、钢铁等行业龙头企业，探索“龙头引领、多方共建、资源共享”的专用线共建共享模式，推广“铁路干线+新能源短驳”多式联运模式，提升铁路货运承载能力与综合利用效率。

工作目标：2026年8月底前完成铁路货场改造工程，2026年铁路货运量较2025年提升100万吨，铁路运输量占比提升5个百分点。

责任单位：交通运输局、发展改革和统计局、经济技术开发区管理办公室、自然资源和规划局、工业信息和科技局、国铁郑州局长治物流中心济源营业部

12. 拓展多式联运业务与铁路特色运输通道

以济源—连云港铁海双向班列多式联运示范工程为抓手，持续优化运输结构，推动大宗散货和中长距离运输“公转铁”提质扩面。主动对接天津港、连云港等沿海港口，协调重点企业开展公铁联运、铁海联运合作，降低综合物流成本。加快推进硫酸铁路运输工作，支持符合条件的经营主体依规申请办理硫酸铁路运输相关资质，破解济源硫酸等危险货物远距离外销瓶颈。

工作目标：2026年9月底前推动具备条件的经营主体完成硫酸铁路运输资质办理，开通硫酸运输业务；推动铁海联运班列开行，降低企业综合物流成本。

责任单位：交通运输局、发展和改革委员会、应急管理局、
国铁郑州局长治物流中心济源营业部

13. 创新推进物流绿色低碳转型

以实施智慧新能源基础设施改造提升项目、绿色物流补能服务中心等项目为抓手，有序加快充电基础设施布局。加大新能源重卡推广力度，推动市内货运、短途运输绿色化转型，形成“补能设施网络完善、新能源货车规模应用、短途运输清洁化”的绿色物流发展新格局。

工作目标：2026 年淘汰国四排放标准营运货车 40 辆，实现新能源货车保有量达 1500 辆以上，短途运输新能源应用比例显著提升。

责任单位：交通运输局、生态环境局、财政局、税务局、发展和改革委员会、工业信息和科技局、住房和城乡建设局、商务局、河南济畅交通物流发展集团有限公司

（四）提升服务链，全面提质升级

14. 开通“企易办”专属服务

聚焦企业开办、变更、注销全生命周期，升级“四办”服务矩阵（疑难专人办、特殊容缺速办、紧急即时特办、遗留专班跟办）。创新双线融合服务模式，线上依托“微信服务”实现智能预审、专人指导；线下组建专业队伍，提供免费代办、上门服务。深化跨部门协同，创新“信息互认、流程共享、审批并联、结果互认”联办机制，打造“一件事一次办”集成套餐，实现企业办

事“一次申请、一网办结”。依托河南企业登记全程电子化服务平台，推动异地企业“就近办、就地办”。

工作目标：2026年7月实现常态化推进，推动政务服务从“便捷”向“增值”升级。

责任单位：市场监督管理局

15. 打造济源特色跨区域办税服务样板

以数据互通、服务互认、执法协同、资源共享为核心，建立跨区域办税“就近受理、远程协作、内部流转、限时办结”机制。依托征纳互动平台搭建“远程虚拟窗口”，聚焦企业跨省经营、项目异地建设等场景，将信息报告、申报纳税等高频事项纳入通办范围，实现“异地可办、就近能办”。深化12366热线与征纳互动融合“一体化运营”省级试点，完善征纳互动电话功能，拓宽税费服务应用新场景，实现涉税咨询、业务办理、问题解决“一键响应、全程协同、闭环管理”。

工作目标：2026年12月实现12366热线与征纳互动人员、业务融合，建立跨区域办税协同机制，推动12366热线实现从“解答问题”向“解决问题”转变。

责任单位：税务局

16. 创新工业项目“分项审查、分批开工”模式

科学将重点项目拆解为若干具备独立实施条件的分项工程，优化审批流程，建设项目规划总平面图经规划部门审核批准后，即可提前开展施工图技术审查；在取得建设工程规划许可证后，

同步办理施工图设计文件审查合格书与施工许可证，实现技术审查与行政许可“双线并行、同步推进”，最大限度压缩审批衔接时间，打造济源工业项目审批创新标杆。

工作目标：2026 年 9 月完成并常态化推进，大型、中型及以下工程图纸审查时限分别压减至 10 个工作日、7 个工作日，整体审查效率提升三分之一以上，项目开工时间提前 6 个月以上。

责任单位：住房和城乡建设局、自然资源和规划局

17. 创新监管服务模式打造便利化通关环境

深化“一链一策”“一企一策”精准赋能，聚焦有色金属、先进钢铁等产业链，结合企业需求，定制差异化监管服务。强化 AEO 梯度培育，开展“关企零距离”政策宣讲，推动新修订信用管理办法落实。扩大“报核前申报单耗”省级试点，精简流程、压缩时限，打造加工贸易便利化标杆。推广关税保证保险等多元化担保，实现额度自动核扣、循环使用。辅导用好原产地优惠政策，推广“智能审核+自助打印”模式，提升证书签发效率，释放关税红利。

工作目标：新开展一家 AEO 企业培育工作，通关事务担保中关税保证保险等新型担保占比 50%以上，新增自贸协定出口享惠企业 4 家以上。

责任单位：济源海关

18. 打造“济交清源”双盲智评阳光评标品牌

建成“双盲智评”全流程闭环系统。开发暗标评审模块，技

术标文件自动隐名、乱序、加密，阻断身份关联。建立三维错位评审算法，实现评委账号与投标单位双向随机匹配。配套智能评分分析引擎，实时监测异常情况并自动预警。推行“独立席位制”评标模式，实现专家随机抽取、人脸核验、席位智能分配，全程远程独立评标、音视频全程留痕备查。配套远程协同工具，支持在线讨论、文档传输、电子签章，保障评审工作顺畅。

工作目标：2026 年 12 月前完成，实现“空间隔离、盲评分离、监管闭环”，评标效率提升 30%以上。

责任单位：公共资源交易中心、财政局

19. 建立常态化营商环境满意度测评机制

按行业类别、经营规模对经营主体实施分类抽样，搭建企业满意度评价样本库，按比例抽取参评对象，在政务服务、行政执法、行政审批、基层服务等方面，对各职能部门、开发区及镇（街道）开展营商环境满意度测评。全面精准归集企业诉求建议，系统梳理企业生产经营、项目建设中的痛点、堵点、难点，完善问题清单、责任清单、整改清单三单联动机制，实行靶向施策、闭环管控、动态督办、常态回访。

工作目标：2026 年 12 月完成并常态化推进，精准研判并解决企业发展中的问题。

责任单位：发展改革和统计局、市场监督管理局、行政审批和政务信息管理局、司法局

（五）做强产业链，筑牢产业根基

20. 健全产业链“链长+专班”协同机制

全面完善“链长+专班”协同治理体系，实行高位统筹、上下联动、部门协同、专班推进的高效工作格局。全面推行“一链一图谱六清单”工作机制，分领域绘制有色金属、钢铁及装备制造等重点产业链图谱，动态梳理重点企业、重点项目、重点园区、重点短板、重点创新平台和重点事项“六清单”。围绕产业全链条嵌入政策申报、要素供给、项目审批、科创支持、融资对接等全周期增值服务，推动产业集群提质增效。

工作目标:2026年6月前完成产业链工作机制优化调整,2026年12月前全面实质性运作。

责任单位:各产业链链长单位

21. 联动创建国家级有色金属产业先进制造业集群

坚持政府主导，统筹洛阳、三门峡市区域资源联动协作，组建有色金属产业工作专班，争创国家级有色金属产业先进制造业集群。搭建有色金属产业协同发展平台，健全行业企业常态化沟通交流机制，引导有色冶炼企业协同发展。强化政策赋能与资源精准对接，鼓励企业通过参股控股、战略合作等多元模式拓宽原料供应渠道。依托河南愚公集团有限公司、河南玉川集团有限公司、中兴物流及行业骨干企业，发展硫酸储运、固废处置、专用物流等特色生产性服务业，构建协同高效、绿色低碳的产业发展格局。

工作目标:2026年8月底前，完成国家级有色金属产业先进

制造业集群申报工作；2026年12月底前，硫酸储运、固废处置项目取得明显进展。

责任单位：工业信息和科技局、商务局、经济技术开发区管理办公室

22. 构建“产业链+场景+科创”产业招商新模式

紧扣产业链上下游和企业发展需求，创新推行“场景+科创”新型招商模式。深化有色金属、钢铁及装备制造等重点产业招商，开展“一对一”精准对接、“点对点”定向推介，补齐产业链短板、完善产业链条、健全产业生态。建立健全招商项目全流程管理机制，着力构建招商项目“签约、开工、投产、入库、升规”全流程、全周期闭环管理体系，助推产业提质升级。

工作目标：2026年4月，完成并发布产业招商整体谋划，常态化开展招商引资工作。2027年战略性新兴产业、特色产业、先进制造业项目占比不低于50%。

责任单位：商务局、国有资产监督管理局、发展改革和统计局、工业信息和科技局、高新技术产业开发区管理办公室、经济技术开发区管理办公室

三、保障措施

为扎实推进示范创建工作落地见效，持续深化“指标长”制度，坚持营商环境工作例会机制，通过常态化工作调度，精准破解堵点难点问题。各责任单位要立足职能职责，明确任务分工、压实工作责任、细化时间节点，逐项抓实各项创建举措，确保创

建任务落地落细。加大改革创新力度，及时梳理总结工作成效与特色亮点，全方位、多角度、深层次宣传推介营商环境建设实践成果，着力培育一批可复制、可推广的典型案例，打造具有济源特色的产业营商环境示范样板。

主办：发展改革和统计局

督办：管委会办公室二科

抄送：区党工委各部门，人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，
市法院，市检察院。

济源产城融合示范区管理委员会办公室

2026年7月30日印发
