

济源产城融合示范区管理委员会文件

济管〔2025〕9号

济源产城融合示范区管理委员会 关于印发济源示范区建造“精致城市” 三年行动计划（2025—2027年）的通知

各开发区管理办公室，各镇人民政府，各街道办事处，区管委会各相关部门：

《济源示范区建造“精致城市”三年行动计划（2025—2027年）》已经示范区管委会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



济源示范区建造“精致城市”三年行动计划

（2025—2027 年）

为深入贯彻落实习近平总书记考察河南重要讲话和中央、省委城市工作会议精神，按照省委、省政府持续实施城市更新行动的决策部署，围绕“愚公移山谱写新篇、两高四着力做示范”奋斗目标，着力打造宜居宜业宜游宜乐的精致城市样板，结合实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，以“五个转变，五个更加注重”为重要原则，通过精确规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明运营，奋力建设创新济源、精彩济源、文美济源、活力济源、幸福济源。

到 2027 年底，城镇化率达到 73%，中心城区道路路网规划密度达到每平方公里 6.1 公里，人均公园绿地面积达到 14.15 平方米，绿地率达到 39%，城市绿化覆盖率达到 43.25%，便民生活圈和完整社区实现全覆盖，物业服务实现全覆盖，11 个镇全部成为“精致城镇”，打造 33 个“精致乡村”。

二、重点工作任务

（一）坚持精确规划，优化城市空间布局

1. 健全空间规划体系。统筹全域、全要素资源，探索开展全域详细规划单元划分，完善专项规划编制，有序推进交通、能源、市政等基础设施和公共服务设施、生态环境保护、文物保护等专项规划。

2. 提高规划编制精度。完善两级三类规划传导体系。围绕中心城区九大功能片区，构建城镇、城郊两类详规单元。采用“单元详细规划+街坊详细规划（村庄规划）”编制方式，精准传导总体规划管控要求，深入贯彻落实“职住平衡”“生活圈”“立体空间”“立体交通”和“窄马路、小街区、密路网”等规划实施策略，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。

3. 丰富规划管控功能。加快推进总体城市设计、城市更新专项规划、济东区域空间战略发展规划（城市设计）及高铁片区空间发展规划等规划编制、报批和实施，积极开展城乡融合风貌导则、城市综合交通专项规划、重点区域城市更新详细规划等规划编制工作，突出规划层面对城市特色营造和品质打造的管控指引。

4. 优化全域空间格局。全面落实“一核两轴两组团四区多点”总体空间发展格局，推进开发区提质增效，辐射带动各平原镇竞相发展，提升省级中心镇能级。依托荷宝高速等形成的城乡融合发展轴和沿小浪底专用线、洛济快速通道等形成的洛济融合发展轴，培育发展王屋组团和坡头组团，发挥组团建设支撑作用。

5. 培育精致城镇。制定《济源产城融合型小城镇建设导引》，因地制宜做好村庄分类布局和村庄规划编制。到 2027 年，将 11

个镇全部打造成产业特而强、功能聚而合、形态小而美、服务全而优、机制新而活的精致城镇；推动各镇基础设施全面提质，成为“精致城镇”标杆。

6. 推动绿色低碳节约发展。注重城市的绿色增长。严守生态保护红线，严控生态空间占用，稳定现有森林、湿地、土壤等自然资源的固碳作用。科学确定新增建设用地规模，推动城乡存量建设用地盘活利用和土地成片开发。严格执行土地使用标准，推广节地技术和节地模式。

（二）坚持精美设计，塑造城市特色形象

7. 建设“文美济源”。完善历史文化保护传承体系。实施济渎庙、奉仙观、大明寺、龙潭寺等重点区域连片提升改造，打造生活化街区，完善周边餐饮住宿等配套设施。开发龙泉湖夜游项目，实施珍珠泉周边环境整治，推动“济水复流、古泉复涌、文化复兴”。

8. 加强城市风貌管控。严格落实《济源城市建筑风貌管控技术导则》，从严控制建筑物高度、色彩及风格。保护优化城市天际线和景观视觉廊道。着力改善重点区域风貌，打造风貌协调、生态宜居、功能完善的城市空间。

9. 打造精致城区样板区。以“科创新城、高铁门户、滨水活力带”为核心载体，坚持生态优先、产城融合理念，高标准规划、设计、建设济源东区，加快实施高铁片区综合开发，构建山、水、城深度融合的精致之城样板区。

（三）坚持精心建设，提升城市功能品质

10. 健全基础设施体系。优化路网结构，畅通中心城区与高铁片区、开发区、重点景区道路，攻坚打通城区瓶颈路，推进道路改造提质。加力环境设施建设，推进城市生活污水管网全覆盖，提升平原区域生活污水处理能力，更新改造环卫设施设备，完善固废处置体系。优化公共服务配套，加快医院、学校等重点民生项目建设，优化停车场、充电桩等便民设施供给。探索建设综合管廊（线廊），建立健全有偿使用机制。

11. 深入推进城市更新。遵循“一楼一策”“一村（居）一策”原则，有序推进主次干道周边老旧楼体和城中村改造。按照“小归大、散归整、小区合片区”思路，鼓励老旧小区通过拆除围墙与违建物，实现拆墙并院、设施共用、绿植共享、管理共治。支持老旧住房自主更新、原拆原建。加快推进棚户区改造项目建设。

12. 激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。盘活企业老厂房、工业遗存遗迹，改造利用低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，加快豫光记忆文化创意园区等项目建设提升。开展中心城区空闲地修复利用。建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活存量低效用地。高效利用城市地下空间。

13. 筑造安全舒适绿色智慧的“好房子”。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智

慧的“好房子”建设。制定《济源示范区高品质住宅建设标准技术指引（试行）》。优化住房供给结构。建立房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。

14. 构建城市绿廊网络。按照“一路一景、一路一品”理念，对全市道路以及背街小巷开展绿化提升，实现城区“三季有花、四季常绿”。实施“五个一”精品工程建设。深入实施“见缝插绿、拆违建绿、拆墙透绿、留白增绿、增园添绿”行动，充分利用中心城区桥头、路边、墙角等各类空闲地，打造“小微绿地”。提升国省县乡道路沿线绿化水平。

15. 改善城市水生态。编制城市水系水网规划，优化城区水资源配置，联通城市水系水网，构建布局合理、引排得当、循环通畅、调控自如的城市水系水网。开展河道和城区地下管网清淤疏浚，提高园林绿化、市政养护中水使用规模，使用中水补充调节城市河流、湖体水需求；2027年底城市再生水利用率达到40%以上。推动有条件的小区微水网与城市水网连通。

16. 建设便捷高效的智慧城市。运用大数据等前沿技术推动城市管理模式创新，统筹推进燃气、供热、供排水及道路桥梁等领域设施智慧化建设提升，到2026年6月，基本实现城市运行管理服务平台“一网统管”。推动智慧商圈建设。建立人工智能道路巡检和城市防洪排涝监测预警系统、智慧停车运营服务平台。发展全域智慧旅游，实现游客来济一码游。创新智慧物业服务模式。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程。

17. 搭建便民智慧公交体系。实施公交线路优化扩容，线网向开发区及周边镇延伸，开通微循环线路；推行智慧公交精准调度，上线“济源公交”微信小程序，实施电子站牌智能化改造，建设智慧调度系统；开通服务企业定制公交、服务学生家校往返“爱心班线”、旅游专线、夜间专线。

18. 打造精致乡村。以“1395”（1个省级和美乡村先导区、3个市级和美乡村片区、9个镇级乡村振兴示范带和5个村庄组团建设）重点工作为抓手，着力推进美丽乡村建设，按照“绿不断线、景不断链”的理念统筹推进山水林田湖系统治理，依托城区、郊区及周边镇公路，优化公路两侧苗木、花卉品种，形成中心城区与郊区及周边镇绿廊相连、花带点缀的全域花园城市，到2027年打造33个美丽、宜居、宜业、宜游的“精致乡村”。

（四）坚持精细化管理，改善城市环境形象

19. 开展城市环境标准化提升行动。提升环卫保洁标准，加大市政道路清洁力度，实行扫、冲、吸、收一体化作业，主次干道实现“路见本色”，主干道全部成为“以克论净”示范街；定期擦拭清洗公交站亭（牌）等“城市家具”，清理绿地内枯枝败叶、荒草、滞留垃圾。整治背街小巷和小微公共空间，实施“一巷一策”改造，提升背街小巷、房前屋后环境，2026年底前完成全部背街小巷改造；聚焦停车难、环境脏乱差等问题，每个街道办事处每年选取2处小微公共空间开展整治。加强城区污染管控，加强施工围挡、车辆冲洗、湿法作业、密闭运输、地面硬化、物

料覆盖等精细化管理，长距离线性工程实行分段施工；强化渣土、商砼等运输车辆规范化整治；城区餐饮单位全部规范安装和使用油烟净化设施。

20. 开展城市秩序优化提升行动。整治市场秩序，对各类专业市场、集贸市场、农副产品市场秩序和环境卫生进行整治，加强“五小”门店管理。规范停车秩序，利用空地资源增设停车位，突出重点区域治理，推进公共停车资源共享，合理设定收费标准，推进智慧停车，实现城市停车设施统一管理。优化交通秩序，开展城市道路交通信号灯设置和配时智能化常态化排查整改，建设智能化交通路口，扩大“绿波带”建设，升级交通综合管控平台，增设限时、分时、错时和夜间临时停车泊位。

21. 开展市容环境“微改造”提升行动。开展城区立面环境“微改造”，清理违规设置的外挑式防护栏、遮阳棚等加装设施和私自搭建的阳台、飘窗等加建设施，规范中心城区临街工地围墙外墙设置，开展户外广告和“飞线”治理，全面拆除楼顶广告和广告塔，2026年4月底前完成整改。开展城市箱体“微改造”，按照规范类、美化提升类、拆除和迁移类对城市道路两侧箱体全面开展分类提升，2026年2月底前完成整改。

22. 开展城市安全韧性提升行动。建设基础设施生命线，加强物联传感设备布设，2025年底前完成城市基础设施生命线安全工程建设。保障燃气本质安全，常态化排查、动态更新改造老化和带病运行的燃气管道，2025年底前完成城市燃气管道老化更新

改造。提升城市“亮度”，推进节能照明，补齐老旧小区、河道、地下通道、公园步道等区域照明设施。开展违法建设专项治理，按照“先打大后打小、先整治再规范”原则，分类处置，坚决遏制新增违法建设。

（五）坚持精准服务，提高城市治理效能

23. 激发社区服务动能。分阶段推进完整社区建设，2025 年底实现每个街道办事处打造 1 个完整社区试点，2026 年底每个街道办事处完整社区建成率提升至 50%以上，2027 年底实现完整社区全覆盖，切实提升居民生活品质；同步推进养老服务体系构建，构建“市、镇（街道）、村（社区）”三级养老服务网络，2025 年新增设置老年助餐点 50 个，完善养老服务供给。

24. 完善便民生活圈。扩大一刻钟高质量便民生活圈覆盖范围，推动圈内涵盖商超、早餐店、便民维修等基础业态；持续推进城市社区“5 分钟绿地游园休闲圈”“15 分钟体育健身圈”建设，构建多层次、全覆盖的便民服务体系。

25. 提升物业管理效能。以党建为引领深耕“红色物业”，建立健全以社会化物业管理为主导、平台公司物业管理为补充的物业市场管理体系，实现物业服务全覆盖。开展物业企业履职不到位、侵占业主公共收益专项行动。探索开展物业费监管工作。加快推进住宅小区电动车智能监测预警系统安装，2026 年底完成 70%，2027 年底完成 100%。

26. 推进综合执法。推进执法、服务、治理有机融合，推动

执法从被动执法向靠前服务转变、从末端执法向源头治理转变。大力推进“城市管理进社区”，对社区各类问题实行“大中小”分级分类精准处置。全面施行网格化执法。规范涉企行政检查行为。坚持创新应用、数字赋能，探索推行远程执法、移动执法等“非现场”执法。加强执法队伍规范化、人性化、标准化建设。

（六）坚持精明运营，激发城市发展活力

27. 塑造城市运营品牌。充分开发利用历史文化资源和独特的山水资源，以专业化运营为抓手，持续扩大篮球、自行车等国家级、省级赛事，以及王屋山旅游节等节会的影响力，提升其品牌知名度与辐射力，促进文化与旅游、科技、体育等融合发展。

28. 培育精致服务业态。制定服务业精致业态孵化培育计划，培育一批精致业态示范项目。拓展新型公共文化空间，优化城市文化产品供给。积极培育首发经济、低空经济。打造高质量户外运动目的地，促进“食购游文娱展”有机融合。发展济水之源和小浪底等旅游景区和度假区，推动文旅提档升级、提质增效。

29. 打造特色活力街区。打造时尚生活消费新场景。发展研学实践、休闲露营、水上游乐、自驾骑行等体验式消费新场景。顺应文体旅时尚风潮，引进酷派潮玩项目，每个街道办事处打造1条特色商业街区。

30. 构建建管运维一体化机制。积极转变城市发展方式，推行“先地下、后地上，先基础、后功能，先环境、后开发”建设理念，探索城市公园、广场、市政基础设施等市场化运营模式。

综合运用行政、市场等方式，有效利用培育体育经济、演艺经济推动篮球城、文化城等重点场所“用起来”“活起来”。加强资金统筹管理，强化城市建设、管理、养护、运维投入保障。

三、保障措施

（一）健全工作机制。由建造精致城市工作专班负责，建立健全信息报送、共享，问题协商、交办，工作督导、协调等跨部门工作机制，组织相关部门制定政策，谋划推进各项工作。建立专班推进工作会议和项目观摩机制。

（二）做好要素保障。完善政策体系，重点围绕资金土地、规划建设、审批服务等方面，加强配合衔接，打好政策“组合拳”。优化审批流程，提升审批效率。创新建设用地管理制度。加强财政金融政策支持，提高资金使用效益。建设高素质干部队伍，组织开展城乡建设技术人才培养，培养一批懂城市规划、建设、管理、运营的队伍。

（三）注重宣传引导。充分发挥各渠道、各媒介的宣传作用，积极报道“精致城市”建设工作动态，宣传解读相关政策文件和典型做法，汇集群众反映强烈的突出问题、难点问题，主动及时回应社会关切、民生需求，营造社会各界关心、支持和参与建造“精致城市”工作的浓厚氛围。

主办：住房和城乡建设局

督办：管委会办公室六科

抄送：区党工委各部门，人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，
市法院，市检察院。

济源产城融合示范区管理委员会办公室

2025 年 12 月 9 日印发
