

# 济源示范区（济源市）法治政府建设领导小组办公室文件

济法政办〔2020〕9号

## 济源示范区（济源市）法治政府建设 领导小组办公室关于在行政规范性文件制定 过程中充分听取企业和行业协会商会意见的 通 知

各片区管理办公室，各镇人民政府，各街道办事处，区管委会各有关部门：

为进一步推进政府职能转变和“放管服”改革，保障企业和行业协会商会在制度建设中的知情权、参与权、表达权和监督权，营造法治化、国际化、便利化的营商环境，根据《国务院办公厅关于在制定行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》（国办发〔2019〕9号），现就制定行

政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见通知如下：

**一、科学合理选择听取意见对象。**在制定有关行政行政规范性文件过程中，文件主办单位要科学评估拟设立制度对各类企业、行业可能产生的影响及其程度、范围，对企业切身利益或者权利义务有重大影响的，要充分听取有代表性的企业和行业协会商会以及律师协会的意见。涉及特定行业、产业的，要有针对性地听取相关行业协会商会的意见；涉及特定地域的，要充分考虑当地经济社会发展水平和产业布局特色，充分听取地方行业协会商会、律师协会的意见。涉及外商投资的，要事先征求外商投资企业和有关商会、行业协会的意见。听取企业意见时，要注重听取企业内部不同层级代表特别是职工代表的意见。

**二、运用多种方式听取意见。**行政规范性文件出台前，凡是与企业生产经营活动密切相关的，文件主办单位都要通过多种方式听取企业和行业协会商会的意见，做好沟通协调，提高企业贯彻落实的积极性。除依法需要保密的外，要通过网络、报纸等媒体向社会公开征求意见，要保证公开征求意见的期限，杜绝走形式、走过场。采取召开听证会、座谈会、论证会方式听取意见的，要提供制度设计的背景、目的、适用范围以及对相关人员或群体可能产生的影响等资料，引导企业和行业协会商会围绕主要问题和不同意见，进行充分有效的讨论。采取问

卷调查、书面发函方式听取意见的，要围绕直接关系企业切身利益、各方面分歧较大的问题，科学设计问卷、调查提纲等，积极探索委托专业机构进行调查。采取实地走访方式听取意见的，要找准问题、开诚布公、平等交流，认真倾听企业和行业协会商会的意见，深入了解其诉求。对争议较大的事项，可以引入第三方评估，全面充分听取利益相关方的意见。

**三、完善意见研究采纳反馈机制与期限。**文件主办单位对企业和行业协会商会提出的意见，要认真分析研究，充分考虑其利益诉求以及该利益诉求对其他相关企业、行业的影响，吸收采纳合理的意见。采纳情况要积极运用政府或者政府部门门户网站、移动客户端、微信公众号、报刊等方式向社会公布，或者通过电话、短信、电子邮件、信函等多种方式向有关单位反馈。对相对集中的意见未予采纳的，要通过适当方式进行反馈和说明。公开征求意见的期限一般不少于 30 日。

**四、加强制度出台前后的联动协调。**制定与企业生产经营活动密切相关的行政规范性文件，要结合实际设置合理的缓冲期，增强制度的可预期性，为企业执行制度留有一定的准备时间。制度出台后，要注重执行过程中的上下联动，坚持实事求是，避免执行中的简单化和“一刀切”，不能让市场主体无所适从。要注重制度实施效果监测，开展后评估工作，充分听取企业和行业协会商会对有关制度的实施效果评价和完善建议，将后评估结果作为有关制度立改废释的重要依据。

**五、加强组织领导和监督检查。**各部门要切实提高政治站位，坚持以人民为中心的发展思想，把在制度建设中充分听取企业和行业协会商会意见作为加快建设法治政府，进一步优化营商环境的一项重要工作来抓。要加强组织领导，健全企业和行业协会商会参与制度建设工作机制，完善与企业的常态化联系，主动研究解决有关重大问题，多途径做好宣传工作，鼓励、支持、引导企业和行业协会商会积极有序参与制度建设。



---

济源示范区（济源市）法治政府建设领导小组办公室 2020年10月20日印发

---