

# 济源市人民政府文件

济政文〔2023〕9号

签发人：庄建球

## 济源市人民政府 关于2022年度法治政府建设情况的报告

省人民政府：

2022年，济源市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大精神，按照党中央、国务院，省委、省政府关于法治政府建设的总体部署，全方位提高依法行政水平，高质量推进法治政府建设，以建设创新型高品质现代化示范区为目标，扎实推进法治政府建设各项工作，取得了积极成效。现将有关情况报告如下：

### 一、2022年法治政府建设工作情况

#### （一）强化法治政府建设统筹协调

一是深入学习贯彻习近平法治思想，将学习贯彻习近平法治思想纳入年度工作要点和法治济源（法治政府）建设工作考核，作为会前学法必学内容、党校必修课程。以习近平法治思想、法治政府建设实施纲要等为主题，组织4次市政府常务会会前学法，举办全市领导干部和法治机构负责人法治政府建设专题培训班。二是示范区党工委、管委会印发实施《济源示范区党工委济源示范区管委会关于印发济源示范区法治政府建设实施方案（2022-2025年）的通知》（济区发〔2022〕4号）。首次开展法治建设督察，压实各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。市委、市政府多次召开市委常委会、政府常务会议专题研究法治政府建设相关工作，解决存在问题。三是将法治政府建设纳入年度目标考核范围，把法治建设成效作为衡量各级领导班子实绩的重要内容，确保各项工作有序开展。

## （二）加快推进政府职能转变

一是强化权责清单监管。对16个部门的1085项权责事项进行了动态调整，组织开展了部门权责清单执行情况专项督查，率先在全省将权责清单执行情况作为市委、市政府重点督查和巡察、审计的重要内容，并纳入对部门的年度绩效考核和依法行政工作考核范围。结合深化镇管理体制机制改革，编制公布《济源市镇职责权限清单》和《济源市首批市、镇两级“属地管理”事项清单》，依法界定了45项高频“属地管理”事项的主体责任和配合责任。二是深化落实放权赋能改革。承接落实了省下放的341项



经济社会管理权限，分两批向开发区转移了 136 项省辖市级经济管理权限。率先在镇（街道）开展相对集中行政处罚权工作，为我省推进依法向基层放权赋能、深化基层综合行政执法改革提供了可复制推广的方法路径。三是全面提升一体化政务服务能力。广泛推行告知承诺、容缺受理，142 个事项实现告知承诺办理、162 个事项能够容缺办理；2543 个政务服务事项实现不见面审批，1475 个政务服务事项“马上办”，246 个政务服务事项“跨省通办”；通过政务服务自助一体机 2500 余个政务服务事项实现了“就近申办”“全市通办”。开办企业“1100”模式（一网通办、一次办结、零费用、零跑腿），开办企业最快 2 小时，营业执照办结最快 30 分钟。四是加强信用监管应用。归集、公示“双公示”数据 3061 万条，其他信用数据 352 万条；加强“信易贷”平台推广应用，平台新注册企业 713 家，成功授信 406 笔，为企业融资 20.65 亿元。五是强化“双随机、一公开”监管。全市共开展部门联合双随机行动 26 次，14 个牵头部门组织了涉及市场监管全领域、多部门组成的联合行动。六是立案查处环境违法行为 150 余起，下达处罚决定 44 起，罚款金额 480 余万元，收缴罚款 600 余万元，下达责令改正违法行为决定书 74 份，实施查封扣押案件 25 起，移送公安机关行政拘留案件 3 起，移送公安机关涉嫌污染环境犯罪案件 2 起。七是加大公平竞争审查工作推进力度。对 18 家成员单位，以文件抽查形式，开展公平竞争审查交叉互查；对妨碍全国统一大市场建设的规定做法进行自查清理，自查清理 2022 年 7 月

1日以前制定出台的政策措施文件 339 件，修改 5 件、废止 2 件。

### （三）持续提升依法决策水平

一是严格合法性审查。共审查各类会议议题、文件、涉法事务 420 件，出具合法性审查意见书 80 件，经过审核的议题、文件未出现违法、违规、被上级机关撤销的情形。二是加强规范性文件审核管理。示范区管委会（市政府）出台规范性文件 20 件，经省政府备案审查，程序及实体均无违法违规情况。审查各单位备案文件 27 件，审查通过 25 件。三是开展了规范性文件全面清理工作。对 2022 年 4 月 30 日之前印发的 258 件文件进行全面集中清理，共清理出修订文件 4 件，失效文件 34 件。四是开展管委会法律顾问换届选聘工作。公开选聘 2022-2024 年管委会法律顾问。法律顾问参与案件研讨会、管委会各类审查事务 33 件，参与行政复议、诉讼案件 35 件。五是加强重大行政决策全过程管理。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，市政府全年向社会公布重大行政决策事项 15 项，全程指导并督促各承办单位严格依照重大行政决策的有关要求，依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等必经程序。涉及企业切身利益，对企业权利义务有重大影响的，征求相关行业协会商会意见；涉及市场准入、产业发展、经营行为规范、资质标准等市场主体经济活动的，进行公平竞争审查。对决策启动、决策程序、决策执行等进行全流程规范。

### （四）加强执法规范与效能建设



一是深入推进镇（街道）综合行政执法改革工作。建立镇人民政府（街道办事处）与赋权部门的沟通联系机制，召开镇（街道）行政执法改革评估推进会，组织开展业务培训和案卷评查，深入实地进行督查调研，不断提高镇人民政府（街道办事处）综合行政执法水平。二是组织开展行政执法人员能力提升专项活动。通过开展法律知识微课比赛、行政执法人员法治能力测试、行政执法案卷评查、模拟现场执法比赛、“执法能手”评选等活动，进一步提升执法人员法律素养和执法能力。三是落实重大行政处罚备案审查。2022年以来，共受理各单位重大行政处罚案件108件，审查90件，提出整改建议40余项。四是探索开展行政调解“三个融入”（行政调解融入重大执法决定、日常监管和执法过程、受理举报投诉）试点工作。选取了市场监督管理局等11个重点执法部门探索开展行政调解融入行政执法重大决定试点工作。各部门各单位组织行政调解500余件；同时将行政调解工作开展情况作为法治政府工作考核的重要内容之一，明确考核要求，量化评分标准，以考核推动工作开展。五是开展行政指导融入行政处罚试点工作。采取引导、示范、约谈、回访等方式开展行政指导，全年实施行政指导4560人次，从轻、减轻、免于处罚400余件。

#### （五）健全突发事件应对体系

一是健全应急预案的管理。编制印发了《济源产城融合示范区管理委员会关于印发济源产城融合示范区突发事件总体应急预

案的通知》(济管〔2022〕号)《济源产城融合示范区低温雨雪冰冻灾害应急指挥部关于印发济源产城融合示范区防范低温雨雪冰冻灾害应急预案(试行)的通知》(济冰雪应指〔2022〕1号)等预案。在市级层面编制有总体预案1件,专项应急预案19件,部门应急预案417件;高新技术产业开发区管理办公室、经济技术开发区管理办公室及16个镇人民政府(街道办事处)编制乡级总体应急预案18件、专项应急预案175件;525个村居、30个社区编制各类应急预案1126件,高危行业企业和规模以上其他生产经营单位应急预案编制和备案率达100%,学校应急预案2200件,全市应急预案体系初步形成。二是强化应急演练的开展。举办了“济源示范区2022年水上应急救援综合演练”活动。在安全生产月期间以高危行业企业为重点,督促相关部门、企事业单位开展综合、专项应急演练。三是加大监督检查力度。2022年度监督检查生产经营单位653家次,查出隐患1111条,到期整改隐患1054条。

#### (六)健全矛盾纠纷行政预防化解体系

一是强化行政复议和应诉工作。2022年市政府共办理行政复议案件128件,审结113件(直接纠错26件,占23%;协调解决40件,占35.4%;维持43件,占38.1%;其他类4件,占3.5%)。2022年以来,行政复议案件化解率达到58.4%。行政应诉案件总数134件,审结126件,负责人出庭应诉105件,负责人出庭应诉率达到83.3%。二是健全多元化纠纷解决机制。全市各级调解组织共调解矛盾纠纷5928件,调解成功5809件,调解成功率98%。



村居法律顾问累计接受村民法律咨询 1365 人次，代群众起草法律文书 260 件，参与调解纠纷 94 件，参与诉讼活动 32 次，为群众提供现场法律服务 1872 次，为村居重大事项提供法律意见 158 条，开展法治讲座 170 次。组织 179 名律师组建 8 个中小企业律师团，为 128 家企业开展“法律体检”，宣讲政策 34 次，开展风险分析 20 次，提供法律意见 106 条，出具体检报告 62 份。三是完善公共法律服务中心服务功能，升级改造掌上公共法律服务平台，推进“12348”法律服务热线与“12345”市长热线融合并行。四是全面启动府院联动工作，建立健全常态化府院联动工作机制，召开联席工作会议、周例会、专题研讨会等，制定出台《济源市人民政府济源中级人民法院关于建立济源市常态化府院联动工作机制的通知》（济政明电〔2022〕1号）《济源市府院联动联席会议办公室关于印发济源市府院联动联席会议办公室工作规则的通知》（济府院联席办〔2022〕2号）等文件及《十项重点问题事项清单》落实台账。2022 年以来，充分发挥府院联动机制作用，疏“堵点”、解“难点”，在涉党政机关履行生效判决、问题楼盘化解等方面取得了实质性进展。

#### （七）健全行政权力制约和监督体系

一是自觉接受人大依法监督和政协民主监督。办理人大议案建议 158 件、政协提案 159 件，满意率 100%。二是加强审计监督。2022 年共实施审计项目 40 个，查出违规和管理不规范资金 19.39 亿元，促进财政增收节支 1.17 亿元，促进资金拨付 5.89 亿元；

提出审计建议 75 条，移送问题线索 59 个，28 人被给予党纪政务处分，50 人被组织处理，促进修订完善制度 85 个。三是持续开展财政内控建设。制定《济源产城融合示范区财政金融局关于开展 2021 年度行政事业单位内部控制报告编报工作的通知》（济管财金〔2022〕56 号），明确相关要求，加强对 463 家行政事业单位内部控制报告真实性、完整性和规范性的审核，针对审核中发现的问题，及时向有关单位反馈，及时整改，切实提升内部控制报告的编报质量。四是持续加大公开力度。全年公开政府行政规范性文件 148 份，加大行政规范性文件的精准解读。创新开展音视频和媒体解读等多样化的政策解读，对涉及民生的政策解读开展主动推送服务，全年发布政策解读 52 份，重要解读同时送往各政策超市和政府信息查询点。优化网上政民互动渠道，在市政府网站和各部门政府网站的醒目位置增加“我为政府网站找错”平台网民留言专栏，严格落实网民留言 3 天回复期限。五是主动接受社会和舆论监督，回应办理“12345”便民热线 29.7 万件，办结率 99.7%。

## 二、存在的主要不足

2022 年，法治政府建设虽然取得了一定成效，但仍存在一些差距和不足，主要表现在：一是镇人民政府（街道办事处）、部门之间法治政府建设水平参差不齐，个别领导干部法治思维和法治能力还有待提升，工作标准不高，争先创优意识不强；二是行政执法不规范不严格问题仍然存在，部分行政机关化解行政争议的积



极性、主动性不高、力度不够；三是法治队伍力量相对薄弱，与承担的工作任务不匹配，执法队伍整体法律素养不高，人员结构不合理，行政执法能力和水平亟待提升；四是法治政府建设方面的特色品牌项目还不多，有待于进一步挖掘打造；五是营商环境亟需进一步优化，企业群众的获得感和满意度有待提升。

### 三、2023 年工作安排

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，以创建全国法治政府建设示范市为抓手，持续深化“放管服”改革，打造法治化营商环境；严格履行重大行政决策程序，提高行政决策水平；开展行政执法突出问题专项整治行动，加强行政执法规范化建设；进一步加强府院联动工作，促进行政争议实质性化解；持续以创促建工作，进一步理顺制度机制，提炼特色亮点经验，大力推进法治政府建设各项工作提质增效，为奋力建设创新型高品质现代化示范区、全面建设社会主义现代化济源提供坚强法治保障。



---

济源市人民政府办公室

2023年5月8日印

---