

济源产城融合示范区扶贫开发办公室

关于济源示范区下冶镇卢发展反映问题的 调查报告

省扶贫办:

2020年5月8日、12日，济源示范区分别收到省扶贫办交办的关于卢发展反映问题的信访件后，高度重视，成立了示范区扶贫办、下冶镇等联合调查组，经过实地核查，已调查完毕，现将相关情况汇报如下：

一、信访人基本情况

卢发展，男，汉族，53岁，初中文化，2016年11月识别，2018年12月脱贫，享受政策，2020年3月安排市级益贫岗。配偶王小妞，汉族，54岁，小学文化，2017年9月至今安排市级公益岗位，从事道路管护保洁工作；儿子卢超超，汉族，17岁，现就读于济源高级中学二年级；女儿卢青青，汉族，20岁，现就读于黄河科技学院本科二年级。

二、信访人反映的问题

2017年开始申请到户增收项目，自己投资10几万养牛，开始申请后县乡说村上养牛必须是达到10户以上才能申请实施该项目，因为我村没有达到10户以上，所以一直没享

受这个政策，本人查询过相关政策，1户也可以申请到户增收，觉得不合理；2016年以来，借钱搞养殖，养了两头牛没有享受到户增收补助政策；本村王东海不是贫困户，其只修了个羊圈没有养羊还能得到3万元扶贫补助，自己认为不公平。

三、调查核实情况

(一) 关于到户增收补助未享受的情况

经查，按照济源市扶贫开发到户增收项目资金管理实施细则（试行）济扶〔2016〕13号文件精神，在扶持范围上要求选择贫困人口比较集中和具有一定产业发展基础的贫困村实施项目。每个项目所覆盖的贫困户应有一定的规模（每个项目扶持的贫困户不得低于10户）。以行政村为单位，实行“一村一品”或“数村一品”，有条件的镇可集中建设扶贫创业小区。可以由一个贫困村（含面上村）单独申报项目，也可以由集中连片的贫困村（含面上村）联合申报同一类型的项目。根据村产业发展实际情况，可以一次性对所有建档立卡贫困户进行集中扶持，也可以分年度对贫困户进行分批扶持；在扶持条件上要求：被扶持户要符合三个条件，一是自愿申请；二是要有一定的产业基础；三是有明确的发展产业。

卢发展于2015年开始发展养牛，自建有牛圈等设施，没有达到规模化养殖。2017年利用小额信贷政策3万元，扩

大了养牛规模，贴息政策已享受。2018年下冶镇实施了到户增收项目时，朱庄村干部经调查，确定卢发展养牛非当年新上项目，并且是与他人合伙养殖，不符合到户增收政策规定。相关政策已向卢发展进行说明，当事人表示已明白政策，对此无异议。

（二）关于反映王东海的有关情况

此款不属于扶贫补助资金。

该资金为2019年7月驻村工作队长自筹资金3万元，用于王东海发展养羊产业，所得收益全额用于帮扶朱庄村贫困户王小芳（有养羊厂房和帮扶协议为证）。不属于扶贫项目，也不是扶贫资金，已向当事人说明，对此无异议。

四、调查处理结果及措施

向信访人卢发展反馈了调查情况，卢发展表示认可，并写一份个人情况说明，阐述了对扶贫政策认识有偏差，并对王东海得补助并非扶贫项目进行了说明。

五、向信访人反馈情况

信访人对调查核实情况无异议。

附件：1. 卢发展个人情况说明

2. 济源市扶贫开发领导小组关于印发济源市扶

贫开发到户增收项目资金管理实施细则（试行）济扶〔2016〕
13号

3. 济源市下冶镇朱庄村公益助力. 产业带贫协议

济源示范区扶贫开发办公室

2020年5月14日



Memo No. _____

Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa	Su
----	----	----	----	----	----	----

Date / /

我叫卢发展，家住济源市下台镇朱庄村第四居民组，今天镇扶贫干部及帮扶责任人又到我家进行了政策宣讲，我认识到前期对“到户增收”政策理解有偏差，一直以为是“每年都能享受5000元”补助”是不对的，我对这项政策落实无意见。

另外，我反映的王东海养羊得补助一事，不是扶贫项目，也不是扶贫资金，帮扶干部也解释清楚了，我也明白了，我对此事无异议。

卢发展

2020.5.13.

扶贫信访问题核查结果告知书

卢发展 同志：

你好！感谢你对下冶镇党委、政府的信任。你反映的问题，我们已经派出了调查组进行认真细致的调查核实，经综合研判，你反映的情况与扶贫政策标准不符，很抱歉，你不能被定为享受到户增收户，请理解与支持。

特此告知

下冶镇党委、政府（盖章）

调查组组长签字： 张正统

驻村第一书记（队长）签字： 张正统

主管领导签字： 张正统

被告知人签字： 卢发展

2020年5月12日

注：此告知书一式三份，由信访人、镇扶贫办、市扶贫办各存档一份。

济源市下冶镇朱庄村公益助力·产业带贫协议

甲方：张正统（统战部驻朱庄村工作队队长）

身份证号：410881198807033511

乙方：王东海（朱庄村第三居民组居民）

身份证号：410881197502076575

为进一步发挥致富带头人的扶贫带动作用，带动和扶持本村贫困户发展产业、增加收入，甲乙双方本着平等自愿、诚信合作、发展共赢的原则，经共同协商，签订本协议。

一、合作模式

资金注入式。甲方同意将自筹资金 3 万元（大写金额：叁万元整）注入乙方，用于乙方扩大山羊养殖规模（建设养殖大棚、买羊等）；乙方按年度支付给甲方固定收益，所得收益全额用于朱庄村建档立卡贫困户，合作期满时乙方按时退还甲方全部注入资金。

二、合作期限

自 2019 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日止，共计 3 年。

三、双方权利义务

1. 甲方根据资金到位情况分批注入乙方。首批资金壹万元于 2019 年 7 月 23 日前转入乙方指定账户，用于养殖大棚等基础建设。其余资金在基础建设完成后一并转入乙方指定账户。

2. 在合作期内，甲方每年享受乙方给予的固定收益和一定条件下的浮动收益。其中，第1年度（2019.7.23—2020.7.22），按注入资金的10%享受固定收益，不享受浮动收益；第2年度（2020.7.23—2021.7.22），按注入资金的11%享受固定收益，如山羊的本地市场收购均价不低于每斤11元（以2021年7月1日市场收购均价为准），则甲方可同时享受额外浮动收益1000元；第3年度（2021.7.23—2022.7.22），按注入资金的12%享受固定收益，不享受浮动收益。甲方不要求乙方提供债权抵押物，乙方经营盈亏和市场行情不影响甲方的本金和固定收益。

3. 甲方承诺将所得收益全部分配用于扶持朱庄村建档立卡贫困户，可依据实际情况采取资金救济、劳务岗位开发等形式。扶持方式和受益对象由甲方会同朱庄村“两委”和监委研究确定，未脱贫的建档立卡贫困户优先，且甲方有最终决策权。为鼓励贫困户自立自强，如确定采取资金直接救济形式，则受益对象需每月到乙方山羊养殖项目义务劳动1-3天（无劳动能力者除外）。

4. 资金注入第一年（2019.7.23—2020.7.22），乙方分别于2019年12月25日前、2020年7月22日前将约定的固定收益的40%、60%以转账方式支付到甲方指定账户。资金注入的第二年（2020.7.23—2021.7.22），乙方分别于2020年12月25日前、2021年7月22日前将约定的固定收益的60%、40%以转账方式支付到甲方指定账户；如达到享有浮动收益条件，则乙

方应于 2021 年 7 月 22 日前将浮动收益全额支付到甲方指定账户。资金注入的第三年（2021.7.23—2022.7.22），乙方于 2022 年 7 月 22 日前将甲方全部注入资金和约定的固定收益以转账方式一次性支付到甲方指定账户，不得以任何方式支付到其他单位或个人。

5. 上述所称的甲方、乙方指定账户需经书面确认。

四、违约责任

甲乙双方严格履行本合同条款约定事项，并承担相应的权利和责任。

1. 乙方应按期将约定的固定收益支付甲方，每推迟一天按照合同约定年收益金额的 1‰ 支付违约金。如乙方逾期支付任意一项约定收益超过 6 个月，甲方有权解除本合同并要求乙方全额退还注入资金，以及赔偿相应的收益损失。

2. 甲乙双方任何一方违反本合同约定，守约方有权要求违约方赔偿由此造成的损失。

五、其它

1. 本合同自甲乙双方签字之日起生效。未尽事宜，经甲乙双方协商后可签订补充合同。补充合同作为本合同的附件，与本合同具有同等的法律效力。

2. 甲乙双方若发生争议，应平等协商解决；协商不成的，双方均有权向济源市人民法院提起诉讼。

3. 本合同一式叁份，甲乙双方各执壹份，下冶镇朱庄村党

支部备案壹份。

甲 方：(签字)
张正统

乙 方：(签字) 王东海

联系电话：15938175628

联系电话：18638914926

623059102001231003 (农商行)

签定日期：2019年7月23日

济源市扶贫开发领导小组文件


济扶〔2016〕13号

济源市扶贫开发领导小组 关于印发济源市扶贫开发到户增收项目资金 管理实施细则（试行）的通知

各镇人民政府，市扶贫开发领导小组成员单位：

《济源市扶贫开发到户增收项目资金管理实施细则（试行）》已经市扶贫开发领导小组同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

2016年8月31日



济源市扶贫开发到户增收项目资金管理 实施细则（试行）

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共河南省委、河南省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》、《中共济源市委、济源市人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》精神，落实帮扶措施，加大产业扶持力度，促进贫困户增收，依据《河南省财政专项扶贫项目管理办法（试行）》（豫扶贫组〔2015〕4号）有关规定，特制定本实施细则。

一、基本原则

1. 坚持瞄准贫困人口。项目扶持对象必须是建档立卡的贫困户，确定扶持对象要做到公开、公平、公正。
2. 坚持扶持到户。做到项目规划到户、帮扶力量到户、扶贫效益到户、增收效果到户。
3. 坚持政府支持、社会各界帮扶和农民自力更生相结合。实行政府引导，群众自愿，社会力量支持，实现农村贫困人口稳定脱贫的目标。
4. 坚持先建后补。到户增收项目一律实行先建后补。

二、扶持范围和内容

（一）扶持范围

选择贫困人口比较集中和具有一定产业发展基础的贫困村实施项目。每个项目所覆盖的贫困户应有一定的规模（每个项目

扶持的贫困户不得低于 10 户)。以行政村为单位, 实行“一村一品”或“数村一品”, 有条件的镇可集中建设扶贫创业小区。可以由一个贫困村(含面上村)单独申报项目, 也可以由集中连片的贫困村(含面上村)联合申报同一类型的项目。根据村产业发展实际情况, 可以一次性对所有建档立卡贫困户进行集中扶持, 也可以分年度对贫困户进行分批扶持。

(二) 扶持条件

被扶持户要符合三个条件, 一是自愿申请; 二是要有一定的产业基础; 三是有明确的发展产业。

(三) 扶持重点

重点扶持能够发挥区域资源优势、符合区域主导产业发展方向、市场前景好、增收效益好, 适于贫困户发展的高效种植业、规模养殖业、农产品加工储运、特色旅游、加工制造等项目。

(四) 扶持方式

财政扶贫资金主要用于扶贫到户增收项目设施补贴、购买种畜(种苗)补贴、生产资料补贴等。

(五) 扶持金额

以户为单位, 每户扶持资金不超过 5000 元(补助不能超过贫困户实际投资额), 用于项目设施建设的补贴资金一律实行先建后补。

(六) 组织实施

以行政村为单位, 镇、村统一组织项目实施。到户增收项目

要融入山区主导产业，实现到户扶贫项目与规模化、标准化现代农业生产方式的有机结合。

三、项目申报、审批和备案

(一) 项目申报

项目申报按以下程序进行：

1. 上下结合选择扶贫到户增收项目。在政府和包村干部的指导下，村两委通过广泛征求群众意见，依据地域资源优势，选择适合本村实际的扶贫到户增收项目。

2. 贫困户自愿申请。建档立卡的贫困户由户主向所在村委会提出书面申请。

3. 填报扶贫开发到户增收项目标准文本。主要内容包括：项目名称、基本情况、当地资源优势和发展制约因素、项目市场前景与产品销售渠道、生产技术及负责人、项目建设内容及资金预算、参与农户基本情况、财政资金扶持（补贴）办法、效益目标、项目实施的组织、实施进度安排等。

(二) 项目审批

项目所在行政村将《到户增收项目方案》、《到户增收项目标准文本》报镇政府，经镇政府审核后统一汇总以正式文件报市扶贫开发领导小组审批。镇政府要严格审核把关，不符合规定的项目不得立项。

四、项目实施管理和监督

(一) 实行规范统一的项目操作规程

1. 经市扶贫开发领导小组审批后的项目，即可组织实施。要实行规范统一的项目操作规程，先公示，后实施。镇、村两级都要建立项目监督小组，负责项目实施和资金使用的全过程监督。项目户名单、项目内容、资金数量要在村务公开栏公示公开，自觉接受群众和社会监督。

2. 在项目实施过程中不得随意变更项目实施内容。如确需变更，须将变更后的实施方案报市扶贫办备案。

（二）严格验收报账

1. 扶贫开发到户增收项目完工决算后，由村委或实施单位向镇政府提出验收申请，镇政府会同有关部门对项目进行全面检查验收。

2. 项目工程验收合格后，由村委或实施单位提出报账申请并附相关凭证报镇政府，镇政府按有关报账规定报账。

补助资金只能补贴到贫困户，要采取“一卡（折）通”的方式直接发放给农户，严禁以现金形式将扶贫款直接支付给村或个人。

（三）统一规范报账资料

报账时需提供：财政扶贫资金报账提款申请单、到户增收项目验收表、项目村验收申请报告、补助资金花名册、身份证复印件、项目户一卡（折）通复印件、公示照片。

五、其它要求

（一）镇人民政府要进一步强化管理责任，加强对项目村和

项目户的业务指导和督导检查，切实形成“审批严把关、实施多督导、验收见成效”的工作机制。要加大对扶贫到户资金项目的检查力度，及时发现问题解决问题。

(二) 强化和细化项目检查，突出以下检查重点：

1. 扶贫资金必须用于贫困农户。被扶持农户必须是建档立卡的扶贫对象。

2. 扶持效益情况。产业项目要纳入产业发展规划，体现规模发展和优势特色，扶贫资金使用效益明显。

附件：1. _____年度扶贫开发到户增收项目申报（汇总）表

2. 到户增收项目方案编制提纲

3. 扶贫开发到户增收项目标准文本

附件 1

年度扶贫开发到户增收项目申报（汇总）表

镇

镇	项目个数	项目名称	建设性质	涉及行政村数 (个)	涉及贫困村数 (个)	涉及行政村名称 (其中非贫困村用*表示)	投资额(万元)					建设内容	项目效益			
							合计	财 政 投 资			社会资金		覆盖贫困户数 (个)	受益人数 (人)	预计户均增收(元)	
								小计	中省 财政	市 财政						镇 财政
.....镇																
	1															
	2															
	3															
															

注：1. “建设性质”填写新建、续建、扩建等。2. “社会资金”包括群众自筹资金、金融部门贷款、社会帮扶资金等除财政扶贫资金内容”应简要概括，如涉及种植业、养殖业、加工业及其它等多项产业应分类填写。

到户增收项目方案编制提纲

一、项目区基本情况

1. 简述项目村基本情况（全村户数、人数、贫困户数、贫困人口数、耕地面积、农民纯收入等）

2. 项目村产业基础及优势等

二、建设内容及任务

主要介绍产业规模、覆盖项目户数、达到的目标等。

三、资金总额、构成及使用预算

资金构成包括省财政资金（只能用于贫困户）、市财政资金（可用于非贫困户）、群众自筹等。

使用预算：详细列出资金使用范围及金额。

四、资金扶持方式

补助标准、金额及资金发放方式

五、主要工作措施

.....

六、实施步骤

（一）宣传发动阶段

（二）项目申报阶段

（三）实施阶段

（四）总结验收阶段

七、效益分析

(一) 经济效益

(二) 社会效益

(三) 扶贫效益

附件 3

扶贫开发到户增收项目 标准文本

项 目 名 称: _____

申报单位 (签章): _____

申 报 日 期: _____

批准单位 (签章): _____

一、项目基本情况

项目名称			
项目实施单位			
项目覆盖农户数		项目涉及行政村数	
项目联系信息	联系人		联系电话
项目投入资金 (万元)			
其中中省财政扶贫 资金(万元)		市级财政扶贫资金 (万元)	
县级财政扶贫资金 (万元)		社会资金 (万元)	
项目建设内容			
项目投资情况			

财政资金扶持 (补贴)办法	
项目生产技术 及负责人	
项目实施的组织 和进度安排	
项目预期的 扶贫效益	

二、项目农户基本信息

单位：元

户主姓名	家庭人数 (人)	所在行政村	帮扶单位 及责任人	预计增收	项目规模	财政补助 资金
合计 (元)						